



**واقع توافر المتطلبات الالزمة لتطوير مصفوفة  
صلاحيات مديرى المدارس بالمملكة العربية السعودية  
وتصور مقترن لتفعيلها في ضوء خبرات بعض الدول**

**إعداد**

**د/ عبد الحسن بن محمد بن عبدالله الصقير**

**ادارة وتنظيم تربوي**

**وزارة التعليم بالمملكة العربية السعودية**

**واقع توافر المتطلبات الالزمة لتطوير مصغوفة صلاحيات مدير المدارس بالمملكة العربية  
السعوية وتصور مقترن لتفعيتها في ضوء خبرات بعض الدول**

عبد المحسن بن محمد بن عبدالله الصقير

ادارة وتحطيط تربوي، وزارة التعليم، المملكة العربية السعودية

البريد الالكتروني: amas2368@gmail.com

الملخص:

هدفت الدراسة الكشف عن واقع توافر المتطلبات الالزمة لتطوير مصغوفة صلاحيات مدير المدارس بالمملكة العربية السعودية وتقديم تصوّر مقترن لتفعيتها في ضوء خبرات بعض الدول، ولتحقيق هذا الهدف استخدمت الدراسة المنهج الوصفي، واعتمدت على الاستبانة في جمع البيانات، وتكونت عينتها من (148) من مشرفي الادارة المدرسية في المملكة العربية السعودية، وأظهرت النتائج أن المتطلبات التشريعية الالزمة لتطوير مصغوفة صلاحيات مدير المدارس تتواجد بدرجة متوسطة، وذلك من وجهة نظر أفراد العينة من مديرى مكاتب التعليم ومشرفي الادارة المدرسية، وقد تراوحت متطلبات استجابات أفراد العينة على عبارات البعد الأول: "المتطلبات التشريعية الالزمة لتطوير مصغوفة صلاحيات مدير المدارس" ما بين (3.18-2.69)، وأظهرت النتائج أن المتطلبات المادية الالزمة لتطوير مصغوفة صلاحيات مدير المدارس تتواجد بدرجة متوسطة، وذلك من وجهة نظر أفراد العينة من مشرفي الادارة المدرسية، وقد تراوحت متطلبات استجابات أفراد العينة على عبارات البعد الثاني: "المتطلبات المادية الالزمة لتطوير مصغوفة صلاحيات مدير المدارس" ما بين (3.01-2.39). كما أظهرت النتائج أن المتطلبات التنظيمية الالزمة لتطوير مصغوفة صلاحيات مدير المدارس تتواجد بدرجة متوسطة، وذلك من وجهة نظر أفراد العينة من مشرفي الادارة المدرسية. وقد تراوحت متطلبات استجابات أفراد العينة على عبارات البعد الثالث: "المتطلبات التنظيمية الالزمة لتطوير مصغوفة صلاحيات مدير المدارس" ما بين (3.57-2.66)، وعرضت الدراسة لتجارب كل من الولايات المتحدة الأمريكية وإنجلترا واستراليا، وفي ضوء ذلك قدمت تصوّرًا مقترنًا شمل ما يلي: أولاً: فلسفة التصور المقترن، ثانياً: مناطقات التصور المقترن، ثالثاً: مبررات التصور المقترن، رابعاً: أهداف التصور المقترن، خامساً: صلاحيات مقترنة، سادساً: آليات تطبيق التصور المقترن، سابعاً: الإجراءات التنفيذية. سابعاً: متطلبات تطبيق التصور المقترن، ثامناً: التحديات المتوقعة عند تنفيذ التصور المقترن، تاسعاً: التقويم والمتابعة.

**الكلمات المفتاحية:** القيادة المدرسية، مديرى مكاتب التعليم، مشرفي الادارة المدرسية، التقويم والمتابعة.



---

## The Reality of The Availability of The Necessary Requirements for Developing the Matrix of Powers of School Principals in The Kingdom of Saudi Arabia And A Proposed Vision for Activating Them in The Light of The Experiences of Some Countries

Abdul Mohsen bin Mohammed bin Abdullah Al-Suqair

Educational Administration and Planning,

Email: amas2368@gmail.com

### ABSTRACT:

The study aimed to reveal the reality of the availability of the necessary requirements for developing the matrix of powers of school principals in the Kingdom of Saudi Arabia and to provide a proposed vision for its activation in the light of the experiences of some countries. To achieve this goal, the study used the descriptive approach. And it relied on the questionnaire to collect data, and its sample consisted of (148) school administration supervisors in the Kingdom of Saudi Arabia, and the results showed that the legislative requirements necessary to develop the matrix of powers of school principals are available to a moderate degree, from the point of view of the sample members who are directors of education offices and school administration supervisors. The averages of the respondents' responses to the phrases of the first dimension: "The legislative requirements necessary to develop the matrix of powers of school principals" ranged between (2.69 - 3.18). The averages of the respondents' responses to the phrases of the second dimension: "the material requirements necessary to develop the matrix of powers of school principals" ranged between (2.39 3.01). From the point of view of the sample of school administration supervisors. The averages of the respondents' responses to the phrases of the third dimension: "the organizational requirements necessary to develop the matrix of powers of school principals" ranged between (2.66 - 3.57). The philosophy of the proposed concept, second: the premises of the proposed concept, third: justifications for the proposed concept, fourth: the objectives of the proposed concept, fifth: proposed powers, sixth: mechanisms for applying the proposed concept (executive procedures). Seventh: Requirements for implementing the proposed scenario, eighth: Expected challenges when implementing the proposed scenario, Ninth: Evaluation and follow-up.

**Keywords:** School Leadership, Directors of Education Offices, School Administration Supervisors, Evaluation and Follow-Up.

## المقدمة:

تتطلب مدرسة القرن الحادي والعشرين من مدير المدرسة المشاركة الفاعلة داخل المدرسة وخارجها بوصفه شخصية محورية في المنظومة التعليمية، فباستقامته يستقيم العمل؛ لذلك ينبغي أن يكون مدير المدرسة هو منطلق القوة التي تولّد التعاون والتشارك، فلا يمكن أن يقتصر دوره على المهام الإدارية، بل لا بد من أن يمارس دوراً أكبر في تحسين المخرجات التعليمية (الحارثي، ٢٠١٤، م، ص ١٠٤؛ العازمي، ٢٠٢١، ص ٧٣).

ومع تطور الأساليب الإدارية ومحاولات الإصلاح الإداري كانت توجهات علماء الإدارة تتمحور حول إيجاد أسلوب إداري يهدف إلى التحول من النمط التقليدي المركزي إلى نمط لامركزي، فظهر ما يسمى بـ"الإدارة اللامركزية" في بداية الثمانينيات، وعرفت بأنها: "المرونة في التبعية الإدارية، بحيث لا ترتبط الإدارات أو الأقسام بإدارة المنظفة. إذ تتدرج هرمياً في إدارة المنظمة ببعضها بحيث تكفل تأدية الوظيفة الإدارية للمنظمة على وجه لا يُحدث تبايناً. وتعارضاً في أهداف المنظمة (فهد ٢٠١٠ م، ص ١٤؛ المنديل، ٢٠٠٤ م، ص ٢٠٢).

ولقد عنيت وزارة التعليم في المملكة العربية السعودية بتطوير التعليم كمًّا وكيفاً، وتوفير الإمكانيات المادية والبشرية، وصولاً إلى الاهتمام بالإدارة المدرسية التي تمثل المستوى التنفيذي من مستويات الإدارة، وانطلاقاً من توجهاتها وتعزيزاً لخطواتها نحو اللامركزية في النظام التعليمي، وإيماناً منها بالدور الكبير الذي تقوم به الإدارة المدرسية، وسعياً منها نحو تمهيدها؛ أقرت بالقرار الوزاري رقم (٣٧٦١٧١٦٨) وتاريخ (١٤٣٧/٤/١) منح مدير المدارس المزيد من الصلاحيات لتصل إلى ٦٠ صلاحية (وزارة التعليم، ٢٠١٦).

وعلى الرغم من هذه الجهود، إلا إنه يتوجب مراجعة وتطوير الأساليب الإدارية باستمرار؛ لمواكبة متغيرات تحديات العصر المستمرة، والتكيف معها لمواكبة التقدم والتطور من خلال تحقيق الاستمرارية في تقديم خدمات تعليمية متميزة في عصر مليء بالتحديات وعدم الاستقرار (الغامدي، ٢٠٢٠، ص ٧٧٦؛ القبلي والعمرياني، ٢٠١٧، ص ٤).

وفي إطار السعي نحو التطوير الهادف إلى زيادة الفاعلية المدرسية، يجب علينا استلهام روح التجارب التعليمية في العالم المتقدم، والأخذ بالإيجابيات وتجاوز السلبيات، والاستفادة من ميزاتها وأفكارها الناجحة بما يتماشى مع بيتنا من أجل اختصار الجهد والوقت في رفع مستوى الممارسات الإدارية في أنظمتنا التعليمية (الداود، ٢٠١٨ م، ص ١٧؛ الدخيل، ٢٠١٥ م، ص ١٤).

## مشكلة الدراسة:

يواجه التعليم تحديات كبيرة تتطلب عدداً من الإصلاحات للتغلب عليها، من خلال جعل المدرسة تتمتع بدرجة كافية من الاستقلالية في التخطيط وقيادة عمليات التطوير، وإعطائها مزيداً من المرونة من أجل تقديم خدمات تعليمية متميزة؛ لتحسين مستوى الأداء وتحقيق الأهداف التربوية المنشودة.

وعلى الرغم من أن التوجه العام في المملكة العربية السعودية يتجه نحو تجنب المركزية وأن وزارة التعليم في المملكة العربية السعودية تماشت مع هذا التوجه بتنازلها عن بعض صلاحياتها، وإعطاء صلاحيات إدارية تنفيذية مباشرة لمدير المدارس، إلا أنه ما زالت الإدارات



التعليمية في المملكة العربية السعودية أقرب إلى المركزية منها إلى اللامركزية، مما يؤثر على أدائها كمؤسسة تعليمية اجتماعية ويقيدها على المبادرة في معالجة القضايا التي تخصها.  
(جنادي، حويل، 2022، ص 49؛ الشمرى، 2020، ص 32)

وفي ظل الجهود التي تبذلها وزارة التعليم في المملكة العربية السعودية في هذا السياق، إلا أن الإدارة المدرسية تحتاج إلى صلاحيات فاعلة لضمان نجاح العملية التعليمية؛ حيث أشارت كل من دراسة البلوي والزبون (2017، ص 65)، ودراسة الصالحي (2011م، ص 260)، ودراسة الصقير (2014م، ص 84)، ودراسة معماري (Meemar، 2014، p 90) إلى ضعف الصلاحيات الممنوحة لمديري المدارس في المملكة العربية السعودية؛ حيث لا يوجد توازن بين الصلاحيات الممنوحة لهم والمسؤوليات الموكلة إليهم.

وفي السياق نفسه أشار (آل عاتق، 2022م) أنه من المهم أن تكون صلاحيات مدير المدارس تتصرف بالمرونة؛ لتتواءم مع المستجدات المتتسارعة، لاسيما مع القفزات التي تغفلها وزارة التعليم من مرحلة لأخرى على مختلف الأصعدة، الذي يستدعي أن ينعكس ذلك بشكل مباشر على المدرسة، والحفاظ على الوحدة الإدارية الأهم، ولا يتأتي ذلك إلا من خلال تمكين مدير المدرسة إدارياً ومالياً وتنظيمياً، ويعطى الثقة لممارسة صلاحياته.

وقد أصبحت الحاجة إلى التطوير مسألة ملحة أكثر من أي وقت مضى؛ لحساسية العملية التعليمية، فقد أشارت نتائج كل من دراسة الدوسي (2018م، ص 249، 250)، ودراسة الظفر والعمود (2019م، ص 217) إلى ضرورة استمرارية تطوير الصلاحيات، ومراجعة الأنظمة واللوائح وتعديل ما يلزم تعديله.

وفي ضوء ما سبق تتضح أهمية تطوير صلاحيات مدير المدارس في المملكة العربية السعودية، وتقدم تصور مقترح لتطويرها في ضوء بعض الخبرات العالمية.

#### أسئلة الدراسة:

1. ما درجة توافر المتطلبات الازمة لتطوير مصفوفة صلاحيات مدير المدارس في المملكة العربية السعودية من وجهة نظر مشرفي الإدارة المدرسية؟
2. ما أبرز الخبرات العالمية المُثلَّى في كل من (الولايات المتحدة الأمريكية وإنجلترا وأستراليا) التي يمكن الاستفادة منها في تطوير مصفوفة صلاحيات مدير المدارس في المملكة العربية السعودية؟
3. ما ملامح التصور المقترن لتطوير مصفوفة صلاحيات مدير المدارس في المملكة العربية السعودية؟

#### أهداف الدراسة:

1. تحديد درجة توافر المتطلبات الازمة لتطوير مصفوفة صلاحيات مدير المدارس في المملكة العربية السعودية من وجهة نظر مشرفي الإدارة المدرسية.

2. التعرف على الخبرات العالمية في كل من (الولايات المتحدة الأمريكية وإنجلترا وأستراليا)، والتي يمكن الاستفادة منها في تطوير مصفوفة صلاحيات مدير المدارس في المملكة العربية السعودية.
3. تقديم تصور مقترن لتطوير مصفوفة صلاحيات مدير المدارس في المملكة العربية السعودية.

### **أهمية الدراسة:**

- تتواءم هذه الدراسة مع التغيرات الإصلاحية التي تتبناها حكومة المملكة العربية السعودية، والتي يشهدها المجتمع السعودي، من خلال أهداف رؤية المملكة 2030 الداعمة للتوجه نحو الإصلاح الإداري والتعليمي في ظل مبدأ الامركية والديمقراطية.
- من المؤمل أن تسهم هذه الدراسة -بإذن الله- والتي تتناول موضوع تطوير مصفوفة صلاحيات مدير المدارس في المملكة العربية السعودية في إمداد المكتبة السعودية والعربية بإضافة بحثية في مجال صلاحيات مدير المدارس بالملكة العربية السعودية، والتي ستsem في سد النقص في ميدان البحث العلمي في هذا المجال.
- من المؤمل أن تقدم هذه الدراسة -بإذن الله- أداة لتشخيص واقع صلاحيات مدير المدارس بالملكة العربية السعودية كمرحلة تسبق تطوير تلك الصلاحيات.
- من المؤمل أن تقدم هذه الدراسة -بإذن الله- معلومات ونتائج تساعد المسؤولين وصانعي القرار في وزارة التعليم على تحقيق التطور والارتقاء بأداء مدير المدارس.
- قد تسهم هذه الدراسة -بإذن الله- في إطلاع أصحاب القرار في وزارة التعليم على واقع ممارسة مدير المدارس في المملكة العربية السعودية للصلاحيات الممنوحة لهم.
- من المؤمل أن تساعد نتائج هذه الدراسة -بإذن الله- المسؤولين وصانعي القرار في وزارة التعليم بالملكة العربية السعودية من خلال الاستفادة من التصور المقترن ليكون إطاراً إرشادياً لتطوير صلاحيات مدير المدارس، وتحقيق أهدافها بكفاءة وفاعلية.

### **حدود الدراسة:**

1. **الحدود الموضوعية:** اقتصرت هذه الدراسة على معرفة واقع توافر المتطلبات الالزمة لتطوير مصفوفة صلاحيات مدير المدارس في المملكة العربية السعودية. وكذلك التعرف على أفضل الخبرات العالمية في كل من الولايات المتحدة الأمريكية وإنجلترا وأستراليا، وتقديم تصور مقترن لتطوير مصفوفة صلاحيات مدير المدارس في المملكة العربية السعودية.

وبسبب اختيار هذه الدول كخبرات عالمية أن هذه الخبرات:

- تمثل خبرات لدول متنوعة في بيئتها الاجتماعية وأولوياتها وخططها الإستراتيجية.  
تنتمي بكونها تجمع بين المركزية واللامركزية في أنظمتها الإدارية.  
تستند إلى كم هائل من التراكم الحضاري والفكري في مجال الإدارة المدرسية.  
تبع النموذج الأنجلوساكسوني، الذي يمارس في البلدان الناطقة باللغة الإنجليزية.
2. **الحدود البشرية:** اقتصرت هذه الدراسة على عينة من مشرفي الإدارة المدرسية في المملكة العربية السعودية.



3. **الحدود المكانية:** شملت هذه الدراسة كلاً من الإدارة العامة للتّعليم بمنطقة (الرياض-جدة-القصيم)، وقد تم اختيار هذه الإدارات التعليمية لمبررات التالية:

- أقدمية نشأتها بين المناطق التعليمية في المملكة العربية السعودية.
- اتساع مساحتها ورقتها على مستوى المملكة العربية السعودية.
- تضم أكبر عدد من المدارس على مستوى المملكة العربية السعودية.

4. **الحدود الزمانية:** تم تطبيق هذه الدراسة في الفصل الدراسي الثاني من العام الدراسي 1444هـ.

### مصطلحات الدراسة:

#### التطویر:

اصطلاحاً: يقصد به في مجال التعليم "مجموعة التغييرات الابجادية المحملة بالقيم التربوية والعلمية التي تحدث في نظام تعليمي معين بقصد زيادة فعاليته وتحقيق كفايته الإنتاجية، أو تحويل وضعيته ليكون أكثر استجابة لحاجات التغيير الاجتماعي في ثقافة المجتمع الذي ينشأ فيها ، وتغيير وجهته ليكون أكثر مواكبة لمعطيات التقدم الحضاري الموجود في ظروف العصر الذي ينتمي إليه" (مرسي، 1996م، ص 127).

إجرائياً: يعرفه الباحث بأنه "الأنشطة والإجراءات المخططة التي يتم اتباعها لتحسين وتجويد مصفوفة الصالحيات الممنوحة للقيادات المدرسية بزيادة فاعليتها لتكون أكثر استجابة للتغيرات المتسارعة ومتطلبات العصر".

#### الصالحيات: Authorities

عرفها باهي والأزهري (2015م) بأنها: "القوة الطبيعية أو الحق الشرعي في التصرف وإصدار الأوامر في مؤسسة معينة، وترتبط بمركز وظيفي يقبله بقية أعضاء المؤسسة بوصفه شرعياً، ومن ثم يخضعون لتوجيهاته وأوامره وقراراته" (ص 39).

#### مصفوفة الصالحيات: Authorities Matrix

عرفها منظمة خيراء الموارد البشرية (2019م) بأنها: "أداة فعالة تربط بالوظائف وليس الأشخاص، تعمل على تنظيم سير العمل، وتحديد الصالحيات لكل عضو في الهيكل التنظيمي بحيث توفر المرجعية لضمان فاعلية اتخاذ القرارات داخل المنظمة: مما يساعد على تحسين الثقافة التنظيمية".

ويعرفها الباحث إجرائياً في هذه الدراسة بأنها: مصفوفة الصالحيات الممنوحة لمديري المدارس بالقرار الوزاري رقم (37617168) والتي تضع حداً واضحًا لصالحيات مدير المدرسة ومرجعًا مهماً يعود إليه لاتخاذ القرارات الإدارية والفنية والمالية، كما أنها ترسم مساراً واضحاً للعلاقة بين المسؤوليات والصالحيات لمديري المدارس.

### الإطار النظري:

#### المحور الأول: صلاحيات مدير المدارس

##### مفهوم الصلاحيات:

تبينت وجهات النظر واختلفت المفاهيم حول مفهوم الصلاحيات، فمنهم من يرى أن الصلاحيات نوع من أنواع السلطات، ومنهم من يرى أنها مرادفة للسلطة؛ فيعرفها باهي والأهري (2015) بأنها القوة الطبيعية أو الحق الشرعي في التصرف وإصدار الأوامر في مجتمع معين، ويرتبط هذا الشكل من القوة بمركز اجتماعي يقبله بقية أعضاء المجتمع بوصفه شرعياً، مما يجعلهم يخضعون لتوجهاته وأوامره وقراراته (ص 39).

ويعرفها الصالحي (2011) بأنها سلطة تطبيقها وزارة التعليم، من خلالها يستطيع مدير المدرسة اتخاذ القرارات الإدارية والمادية فيما يخدم تحقيق الأهداف التعليمية المرجوة بكفاءة وفاعلية (ص 33).

ويعرفها الحجاجي (2020) بأنها: "إعطاء الأفراد السلطة لممارسة العمل الإداري، وتحمل مسؤولية نتائجه المصاحبة، بقصد تخفيف الضغط عن الإدارة العليا بإتاحة قدر من المرونة تسمح بتحقيق أهداف المنظومة بسلامة" (ص 199).

وتأسيساً على ذلك يمكن الفهم أن مفهوم الصلاحيات يتمحور حول إعطاء القيادات الوسطى والتنفيذية سلطات اتخاذ القرار، وتوسيع مسؤولياتهم في إصدار القرارات دون الرجوع للقيادة العليا، كما أن الصلاحيات لا تعني السلطة، بل هي تفويض للسلطة.

##### أهمية الصلاحيات للإدارة المدرسية:

يجدر الذكر أن الاتجاهات العالمية تؤكد على أهمية تطوير الإدارة بوصفها ضرورة تفرض نفسها للتحسين من خلال منحها مزيداً من الصلاحيات، حيث تعد الصلاحيات وسيلة مهمة للإدارة المدرسية لمواجهة التغيرات والصعوبات، والمساهمة في التوصل إلى حلول مبتكرة للمشكلات التي تواجهها؛ مما يحسن من أدائها، ويزيد من تطورها وتطوير بيئة العمل من أجل تسهيل وتجويد الخدمات والمخرجات، وإن تطبيق توسيع صلاحيات الإدارة المدرسية يخلق لدى العاملين الشعور بامتلاك الشيء، والانتماء للمدرسة، وبالتالي السعي نحو إتقان العمل، وتحقيق الأهداف المرغوبة في الوقت الملائم، كما يعمل على خلق الرقابة الذاتية لدى الأفراد أنفسهم (القططاني، 2015، ص 380).

ولعله من المفيد أن نؤكد على أنه تنبع أهمية الصلاحيات في نجاح الإدارة المدرسية بأنها تتتيح الفرصة للمشاركة المجتمعية مع المدرسة، مما يجعلها قادرة على الاستقلالية في اتخاذ القرارات المدرسية بما يتفق مع ظروف البيئة المدرسية، ويزيد من جودة العملية التعليمية، وتعزز الحكم الذاتي للمعلمين، وتتوفر لهم المناخ الإبداعي اللازم من أجل المشاركة والتحديث والتطوير والتنمية المستدامة (الغامدي، 2021، ص 115).

ومما لا يدع مجالاً للشك أن الصلاحيات تعد إجراءً عملياً وحاوراً مهمًا يساعد مدير المدرسة على الإبداع بوضع المدرسة في المكان الذي يليق بها، من خلال إنجاز الأعمال الموكلة إليه بمرونة لتحقيق الأهداف المرجوة، وهي ضمان لحماية المدرسة من الإجهاضات الشخصية



التي قد تهدد استقرارها، وإن منع وزارة التعليم صلاحيات واسعة لمديري المدارس يدل على رؤية شاملة في التعامل مع مديرى المدارس؛ مما يتبع لهم المجال للتميز والإبداع (الخالد، 2018م، ص20).

وبطبيعة الحال فإن تطوير الصلاحيات للإدارة المدرسية خطوة متقدمة نحو تطوير الإدارة التقليدية، وتحسين أدائها لتتواءم مع التغيرات العالمية المعاصرة، كما ينبغي التأكيد على ضرورة توافر قناعة تامة من الإدارة العليا لتحويل ومنح هذه الصلاحيات، وتقديم الدعم المعنوي والمادي لمديري المدارس، وتوفير بيئة مناسبة لمارسة الصلاحيات المنوحة. كما ينبغي مواكبة التطورات الاجتماعية والتقنية المتتسارعة التي تستدعي الإسراع في عمليات صنع القرار، والتخلص عن الروتين المعيق لتسهيل الأعمال.

وفي هذا الإطار يرى الباحث أن تطوير الصلاحيات المنوحة لمديري المدارس يساعد على تحقيق رؤية المدرسة، وتحقيق المرونة التنظيمية، والتي تساعده على إحداث التغيير المرغوب فيه، وتحفيز قادة المدارس على رفع كفاءة الأداء المدرسي.

واستخلاصاً لما سبق فإن تفويض الصلاحيات يعد جوهر اللامركزية، ويشكل تفويف الصلاحيات فرصة لتعليم وتدريب المسؤولين على اتخاذ القرارات وحل المشكلات، لاسيما إذا كان صاحب الصلاحية يتبع عن قرب مستوى أداء المسؤول، ويرشده دائمًا، وينبهه على الأخطاء التي يرتكبها لتفادي الوقوع فيها مستقبلاً، فكلما شعر المدير بحسن تصرف المسؤول وقدرته على اتخاذ القرار، زادت ثقته، مما يبعث الاطمئنان في نفس المسؤول، فيدفعه لتفويض مزيداً من الصلاحيات.

### أنواع الصلاحيات:

تتعدد صور الصلاحيات وأشكالها، ومنها ما أوردته مرسى (2010م، ص 113):

- الصلاحية الرسمية: وهي التي يكتسبها الشخص بمقتضى النظام، وهي وسيلة للضبط وتنظيم سير العمل.
- الصلاحية غير الرسمية: وهي التي يستمدها الشخص بالعلم والمعرفة أو العرف والتقاليد.

كما أورد الأحمرى (2020م، ص 197) بعضًا من أنواع الصلاحيات، وهي كما يلي:

- صلاحيات تتعلق بالمشاركة في صنع القرار.
- صلاحيات تتعلق بصنع واتخاذ القرار بشكل مباشر.
- صلاحيات تتعلق بالدور الاستشاري للمسؤولين في اتخاذ القرارات.

ويجدر القول إنه حين تتناغم هذه الصلاحيات وتنسجم فيما بينها، فإن ذلك سينعكس إيجاباً على العمل والعاملين داخل المنظمة، كما ينبغي ضبطها واستثمارها بشكل مثالى؛ حتى لا تخرج عن طبيعتها، ويساء استخدامها.

## العوامل المؤثرة في تحديد صلاحيات مدير المدارس:

في مستهل الحديث يمكن القول إنه تعددت وتبينت العوامل المؤثرة في تحديد صلاحيات مدير المدارس، ومن ذلك ما أشار له ليون ووارتيمونت وزيميرمان Leone, Warmimont & Zimmerman, 2009, p. 88- 89 فقد حدد أربعة عوامل رئيسية مؤثرة في تحديد صلاحيات مدير المدارس وهي:

- تباين اتجاهات الطلاب، مما يتطلب خلق ثقافة مدرسية فعالة تعين على توفير بيئة تعليمية سليمة، وتراعي كافة الفروقات داخل البيئة المدرسية، مما يسهم في خلق فرص تعلم ذات جودة مرتفعة.
- التباينات المجتمعية من خلال القدرة على توفير الموارد الازمة للطلاب من أجل تطبيق مبادئ العدالة، والمساواة، وتكافؤ الفرص بين الجميع، وسد احتياجات الطلاب.
- التطورات التقنية المتتسارعة، وهذا يستدعي تزويد المعلمين ببرامج تنمية مهنية متقدمة تتعكس إيجاباً على العملية التعليمية من خلال التوظيف الفعال للتقنية المتطرفة لها داخل الفصول الدراسية.
- التوسع في تطبيق سياسات المحاسبة الحكومية في التعليم، وتمكين مدير المدارس وتزويدهم بالموارد الازمة للنجاح ارتكاراً على دعائم معايير المحاسبة والجودة في التعليم.

وأضاف الشنيري (2014، ص391) عوامل أخرى مؤثرة في تحديد صلاحيات مدير المدارس ترجع لمدير المدارس، وهي:

- النمط الإداري المتبوع من مدير المدرسة في تسييره للعمل، فهو الذي يرسم معايير تلك الصلاحيات، ويحدد عمق واتساع الصلاحيات المخولة له.
- تنمية مهنية مستمرة؛ حتى يتمكن من مهارات استخدام الصلاحيات بكل تمكن واقتدار.
- قدرته على العمل الجماعي التعاوني، وأخذ زمام المبادرة في كل ما من شأنه أن يعمل على توظيف الصلاحيات المنوحة له.
- القدرة على المتابعة، حتى يتمكن من تنفيذ الخطة التي رسمها مع زملائه، والوقوف على المعيقات للعمل لتخطها والتغلب عليها، ثم تقويم العمل لتعديل الخطة، أو استبدالها.
- قدرته على جذب العاملين إليه، وإيجاد روح الولاء والانتماء لعاملهم وللمدرسة، وتوفير الظروف المناسبة للعمل والجو التربوي المناسب.

وهذا إن دل على شيء فإنما يدل على أن الهدف الأسمى من كامل صلاحيات الإدارة المدرسية هو تحقيق الأهداف المرصودة للنظام التعليمي كاملاً، ولن يتم ذلك دون المرور بالمدرسة وتحقيق الأهداف التعليمية المرجوة منها، والتي يشكل الطالب حجر الزاوية فيها.



## مراحل تطور الصلاحيات في النظام التعليمي السعودي:

يجدر القول إن عملية تطوير صلاحيات مدير المدارس في المملكة العربية السعودية مررت بخمس مراحل أساسية أشار لها الفحصاني (٢٠١٥م، ص ٣٨٠)، وهي كما يلي:

**أولاً:** مرحلة بداية التعليم في عام ١٣٤٤هـ حيث لم تكن هناك صلاحيات واضحة ومحددة لمدير المدرسة، بل تركت للإجهادات الشخصية لمسيري العملية التعليمية داخل المدرسة في ذلك الوقت.

**ثانياً:** مرحلة وضع القيود والأنظمة والتعليمات في عام ١٣٧٣هـ، والتي أشارت دون تفصيل إلى صلاحيات المدير، وكانت في صورة تعاميم متفرقة يكون صدورها حسب ما تقتضيه الظروف.

**ثالثاً:** مرحلة إصدار وزارة المعارف (التعليم حالياً) الصلاحيات الجديدة لمديري المدارس والبالغ عددها ٣١ صلاحية، والمعممة على جميع مدارس المملكة برقم (١/١١٣٩) ب تاريخ ١٧/٣/١٤٢١هـ، وقد جاء إقرار هذه الصلاحيات بناء على التوصيات التي أسفر عنها لقاء مدير المدارس بوزير المعارف (التعليم حالياً) الذي عقد بمدينة الرياض خلال الفترة من ١٩-١٧/١٤٢٠هـ، وذلك إيماناً من الوزارة بأهمية الإدارة المدرسية في إنجاح العملية التربوية والتعليمية، وبصفتها الركيزة الأساسية للتربية والتعليم (وزارة التربية والتعليم، ١٤٢١هـ).

**رابعاً:** مرحلة إصدار وزارة التربية والتعليم الصلاحيات الجديدة لمديري المدارس على جميع المدارس بالمملكة بالقرار الوزاري رقم ٣٢١٥٥٥٢١ ق ب تاريخ ٢٦/٢/١٤٣٢هـ، وعددها اثنان وخمسون صلاحية. (وزارة التربية، ١٤٣٢هـ).

**خامساً:** حينما استطاعت وزارة التعليم تحديات المستقبل، فعملت على تمكين إدارة المدرسة بمنحها مزيداً من الصلاحيات، ومنحها مرونة في عمليات التشغيل تعينها على تحقيق أهدافها (وزارة التعليم، ١٤٣٧هـ)، وفي هذه المرحلة تلمس الجهد المبذولة في هذا المجال من خلال اهتمام وزارة التربية والتعليم بصلاحيات مدير المدارس، سعياً منها لتطوير العملية التربوية والتعليمية.

ويلاحظ المتتبع لمراحل تطور صلاحيات مدير المدارس زيادة في عددها في كل مرحلة دون مراعاة لدى حاجة مدير المدرسة والميدان التعليمي لهذه الزيادة من عددها، مع أن المرحلة قد تتطلب تقنين الصلاحيات، وتقليل عددها وإحلال ما يستلزم وجوده تبعاً لمستجدات ومتطلبات المرحلة.

## الصلاحيات المنوحة لمديري مدارس التعليم العام في المملكة العربية السعودية:

حرى بنا التطرق لجهود وزارة التعليم في المملكة العربية السعودية لتطوير العمل داخل البيئة المدرسية، حيث إنه انطلاقاً من توجهاتها نحو تمكين إدارة المدرسة بإعطائهما المرونة في العمليات الإدارية من خلال توسيع نطاق صلاحياتها، صدرت موافقة معالي وزير التعليم بمنع مدير المدارس مزيداً من الصلاحيات بالقرار الوزاري رقم (٣٧٦١٧١٦٨)، وتاريخ (١/٤/١٤٣٧هـ)

ليصل مجموع الصلاحيات المنوحة إلى 60 صلاحية (وزارة التعليم، صلاحيات قادة وقائدات المدارس الإصدار الثاني، 1437 هـ)، وهي كالتالي:

اعتماد تشكيل مجلس أو لجنة في المدرسة لمدة عام دراسي أو أقل.

- دمج المجالس واللجان المدرسية الواردة في الدليل التنظيمي لمدارس التعليم العام عند الحاجة- عدا مجلس ولجنة التوجيه والإرشاد- على ألا يؤثر على مهامها، وتحتخص بالمدارس التي يكون عدد المعلمين بها خمسة عشر معلماً فأقل.
- اعتماد زيادة عدد الفصول في المدرسة أو تقليصها عند الحاجة خلال الأسابيع الثلاثة الأولى من بداية الفصل الدراسي الأول، وخلال الأسبوعين الأولين من بداية الفصل الدراسي الثاني وفق المعادلة المقررة من الوزارة - عدد الطلاب مع عدد الفصول ومساحتها - على ألا يترتب على ذلك احتياج في عدد المعلمين.
- إيقاف برنامج الاصطفاف الصباغي والتفسح في فناء المدرسة، حسب الأحوال الجوية إذا كانت يسبب ضرراً للطلاب.
- التعديل المؤقت على زمن الحصص والفسح في الجدول المدرسي؛ لتنفيذ برنامج مدرسي بما يحقق مصلحة تعليمية.
- زيادة زمن اليوم الدراسي لمجموعة من طلاب المدرسة، بما لا يزيد عن ساعة واحدة يومية لبرنامج تربوي أو تعليمي.
- اعتماد برنامج الرحلات والزيارات الطلابية التعليمية التي لا تزيد مدتها عن يوم دراسي واحد داخل النطاق الجغرافي للإدارة التعليمية.
- اختيار من يرشح للعمل (وكيلًا - مرشدة طلابية-أمينًا لمصادر التعلم - رائدًا للنشاط) للمدرسة من قائمة الأسماء الموجودة لدى الجهات المختصة في إدارة التعليم، بعد إتمام حركة النقل السنوي.
- اعتماد تحديد وتغيير مواقع الحجرات الدراسية والمكتبة وغرف شاغلي الوظائف التعليمية والإدارية.
- منع منسوبي المدرسة الإجازات الاستطرارية، حسب ما يراه محققاً للمصلحة التعليمية.
- منح الإجازة المرضية لمنسوبي المدرسة، وفق لائحة منح تقارير الإجازة المرضية، مع موافاة إدارة التعليم بقرار منح الإجازة ليتم إكمال اللازم بشأنها.
- تعليق الدوام المدرسي في الحالات الطارئة داخل المدرسة: مثل الحرائق أو التماسات الكهربائية أو انهيار جزء أو أجزاء من المبنى المدرسي أو انتشار وباء داخل المدرسة - بما لا يزيد عن يوم واحد أو جزء منه، وإشعار إدارة التعليم رسميًا بالإجراء ومبراته في اليوم نفسه، فيما لا يتسبب بأذى للطلاب، وإحاطة أولياء أمورهم عاجلاً بالإجراء وفق الضوابط المنظمة لذلك.
- المسائلة الخطية لأي من منسوبي المدرسة، ولفت نظر المقصرين، أو إحالته للجهة المختصة في إدارة التعليم في حالة وجود ما يستدعي ذلك.
- عدم السماح لمن يشتكيه في إصابته بمرض خطير أو مُعدٍ من منسوبي المدرسة من مواصلة العمل بالمدرسة أو الدراسة بها.



- إصدار قرارات الجسم على المتغيبين والمتاخرين من العاملين بالمدرسة، وفق الأنظمة والتعليمات، وإبلاغ إدارة شؤون الموظفين في إدارة التعليم رسميًا بالقرار لتنفيذه من أقرب راتب شهري؛ الأجر مقابل العمل.
- تمثيل المدرسة في لجنة استئجار مبني المدرسة المكلف بقيادتها.
- تمثيل المدرسة في لجنة إعداد مقايسة ترميم مبني المدرسة المكلف بقيادتها.
- تمثيل المدرسة في لجنة استلام المبني المدرسي بعد انتهاء بنائه أو انتهاء أعمال الصيانة أو الترميم أو التأهيل.
- التواصل المباشر مع الجهات الحكومية ذات العلاقة في الحالات الطارئة.
- تكليف شاغلي الوظائف التعليمية في المدرسة بأية أعمال تفتضها طبيعة العمل التعليمي والتربوي أثناء العام الدراسي، فيما لا يخل بالعمل الأساسي للمكلف.
- المخاطبة المباشرة لمدير التعليم بشأن القضايا التي فيها مساس بالدين وسياسة الوطن وأمنه أو ما يتعلق بالسلوك أو المخدرات.
- تقويم أداء متعهدي نقل الطلاب.
- اعتماد قبول الطلاب الذين تنطبق عليهم شروط القبول والتسجيل ومنهم خارج نطاق المدرسة الجغرافي.
- اعتماد توزيع الطلاب في الفصول وفق المعادلة الخاصة بالفصول والطلاب، وإعادة توزيعهم حسب ما تقتضيه المصلحة التعليمية.
- اعتماد تنظيم فصول المعلمين الثابتة والطلاب المتنقلين أثناء فعاليات الجدول المدرسي.
- السماح للطلاب متكرري الرسوب وكبار السن ومتكررات الرسوب للسنة الثالثة وكبيرات السن بمواصلة الدراسة بالمدرسة، أو إحالة البنين إلى المدارس المسائية أو الليلية، وإحالات البنات إلى مدارس تعليم الكبار وفق التعليمات واللوائح.
- منح الطلاب الحوافر، بما لا يتعارض مع الأنظمة واللوائح والتعليمات.
- إضافة حصص علاجية أو إثرائية لبعض المواد الدراسية المقررة في الخطة الدراسية.
- اعتماد فتح مركز الخدمات التربوية والتعليمية: للطلاب بالمدرسة وفق الضوابط المعتمدة وإمكانات المدرسة.
- اعتماد تنفيذ نشاط مدرسي محدد في المدرسة خارج وقت الدوام المدرسي، بما لا يزيد عن ثلاثة أيام وفق التعليمات والضوابط الرسمية في ذلك، ووفق إمكانات المدرسة ومواردها المالية.
- تحديد الطالب الذي يمثل سلوكه خطراً على أيٍّ من منسوبي المدرسة لينقل إلى مدرسة أخرى.
- قبول عذر الطالب المتاخر عن اختبار الدور الأول بفصليه، والدور الثاني، بما لا يزيد عن نصف زمن اختبار المادة، وألا يكون قد خرج أحد الطلاب من لجنة الاختبار، وتختص به قيادات المدارس المتوسطة والثانوية.

- إعادة التقويم خلال الفصل الدراسي لطالب أو مجموعة من الطلاب، وتحتسب بقيادات المدارس المتوسطة والثانوية.
- تكليف من يراه من المعلمين لوضع أسئلة اختبارات المواد الدراسية في تخصصه لغير الصنف الذي يدرسهها، وتحتسب به قيادات المدارس المتوسطة والثانوية.
- القيام بإجراء الدراسات التربوية على منسوبي المدرسة.
- تخفيض نصاب المعلم الذي تسند له مهام أخرى بالمدرسة، بحيث لا يقل نصابه عن خمس حصص أسبوعية، وذلك في حال وجود فائض من الحصص بعد تغطية الخطة الدراسية في التخصص وفق التشكيل المدرسي المعتمد للمدرسة.
- اعتماد توزيع المواد الدراسية بين المعلمين حسب التخصصات في المراحلتين المتوسطة والثانوية، وفي المرحلة الابتدائية في حالة توافر التخصص وتوزيع الجداول المدرسية في بداية العام الدراسي وتعديلها في أثناء العام الدراسي عند الحاجة.
- تخفيض الخطة الدراسية للحصص عند وجود عجز في عدد المعلمين بالمدرسة بعد اكتفاء أنصبة كافة المعلمين النظامية، ومن فيهم المكلفو بأعمال غير التدريس (رائد النشاط، أمين مصادر التعلم، رائد التوعية الإسلامية، المرشد الطلابي.. إلخ) - عدا وكيل المدرسة المكلف رسميًا - لسد العجز مؤقتاً ريثما يتم علاجه.
- اعتماد برامج التنمية المهنية لمنسوبي المدرسة في أثناء اليوم الدراسي؛ مثل التدريب وتبادل الزيارات ولقاءات معلمي التخصص وورش العمل وحلقات النقاش، بما يناسب الجدول الدراسي ومصلحة الطلاب، واحتياج وطبيعة عمل كل منهم.
- اعتماد برامج تستهدف معالجة المشكلات المدرسية، أو تحقيق مصلحة تعليمية.
- تحديد المعلم المراد نقله من المدرسة، الذي قلل أداؤه عن خمس وثمانين درجة في تقويم الأداء الوظيفي المعتمد لآخر عامين - إلى مدرسة أخرى، وبما لا يزيد عن معلم واحد في العام الدراسي، على ألا يتربّط على ذلك التزام مالي أو نقل خارجي للمعلم أو عجز لا يمكن سدده في المدرسة.
- التعاقد مع مديرين تابعين لجهات تدريبية معتمدة؛ لتنفيذ برامج تدريبية بالمدرسة لمنسوبيها وفق إمكاناتها.
- تقويم أداء جميع العاملين في المدرسة.
- تطبيق التجارب التعليمية لدعم كفاءة أداء التعليم والتعلم في المدرسة.
- التوجيه بنقل أي من شاغلي الوظائف الإدارية بالمدرسة إذا قلل أداؤه عن تقدير "ممتاز" في تقويم الأداء الوظيفي المعتمد لآخر عامين دراسيين.
- الاتفاق مع القطاع الخاص لرعاية برامج المدرسة بما ينسجم مع الأهداف التربوية وفق النظام واللوائح والتعليمات الرسمية.
- الاتفاق مع جهات متخصصة معتمدة من القطاعات الحكومية ذات العلاقة، لتشغيل المصحف المدرسي.
- اعتماد أسماء المعلمين الذين يستحقون مكافأة عن تدريس حصص الانتظار التي يقومون بها بدلاً عن معلم غائب زيادة على نصاهم الرسمى(24) حصة.



- ترشيح ما لا يزيد عن 10% من شاغلي الوظائف التعليمية بالمدرسة لانتدابهم لفرص التنمية المهنية في العام الدراسي.
- تأمين عماله النظافة المدرسية في حال تعذر التعاقد مع متعهدى النظافة، أو لم تقم العماله المتعاقد معها ب مباشرة العمل، أو لم تقم بالعمل المطلوب وفق الأنظمه المتبعة في ذلك.
- التعاقد مع المؤسسات المختصة لإجراء عمليات الصيانة الطارئة للمدرسة وفق الميزانية المخصصة.
- تسمية المعلم الزائد في التخصص الواحد عند النقل أو الندب.
- إعادة تدوير مهام وكلاه المدرسة قبل إكمال المدة المحددة في الدليل التنظيمي عند الحاجة.
- التخلص من الأثاث التالف في المدرسة.
- المناقلة بين بنود الميزانية التشغيلية حسب الحاجة لمرة واحدة خلال العام الدراسي الواحد.
- منح حواجز للمعلمين المتميزين.
- تسمية بعض مرافق المدرسة بأسماء أصحاب الإنجازات من منسوبي المدرسة، أو من شهداء الواجب الوطني من أولياء الأمور، أو من تكفل بإنشاء بعض المرافق في المدرسة - بالتنسيق مع القسم الهندسي في إدارة التعليم - من رجال الأعمال.
- دمج فسح الاستراحة وتناول الإفطار في أثناء اليوم الدراسي في فسحة واحدة عند الحاجة.
- منح إجازة لمدة ثلاثة أيام براتب كامل لأي من العاملين بالمدرسة في حال وفاة أحد والديه أو الأبناء أو الزوجة، ويوم واحد في حال وفاة أحد الأخوة أو الأخوات.
- منح إجازة لمدة يوم واحد براتب كامل لأي من العاملين بالمدرسة في حالة ولادة مولود له خلال أسبوع من تاريخ الولادة.

## المحور الثاني: بعض الخبرات العالمية في مجال صلاحيات الإدارة المدرسية

### أولاً: الخبرات في الولايات المتحدة الأمريكية في مجال صلاحيات الإدارة المدرسية:

مرت الولايات المتحدة الأمريكية بعديد من الإصلاحات التعليمية، وكانت هناك محاولات عديدة لدعم مبادئ الديمقراطية، وتوسيع دائرة صنع القرار التربوي، وكانت نقطة التحول عندما نشر المجلس الوطني للتميز التعليمي تقريره "أمة في خطر a nation at risk" في عام 1983، والذي أشار إلى الحاجة إلى إصلاح التعليم الأمريكي، وقد خلص التقرير إلى عديد من التوصيات لتطوير المدارس ورفع أدائها ومستواها التعليمي (Sanko, 2019, p27,30).

ونتيجة لذلك أبدى المسؤولون في النظام التعليمي الأمريكي اهتماماً كبيراً باللأمريكية كاستراتيجية رئيسة للتطوير وتحسين جودة التعليم، ولذلك شرعت السلطات التعليمية الأمريكية في تطبيق أبرز الاتجاهات الحديثة في مجال استقلالية اتخاذ القرار المدرسي، فنفذ

عدد من الولايات مبادرات مختلفة رغبةً في تحقيق النجاح، ورفع مخرجات العملية التعليمية، الذي دفع بامتياز مدير المدارس بالكثير من الصلاحيات، نتيجة لتطبيق مبدأ الامركرية في التعليم (العجمي، 2005، ص 25؛ المطيري، 2015، ص 46).

وببناء على ذلك، بدأ عدد من العلماء في التسعينيات في دراسة أثر توسيع صلاحيات مدير المدارس، لقناعتهم بتشكيله عائقاً أمام تطوير المدارس واستدامتها في الولايات المتحدة الأمريكية، حيث يعتقدون أنه يمكن للمركبة أن تسهم إيجاباً في التغييرات المقصودة على التدريس والمناهج والاختبارات والتطوير المهني من قبل الولايات والمقاطعات، مما دفع مشروع الإصلاح القائم على المعايير (لن يترك طفل يتخلّف) "NCLB" في عام 1994م إلى مراجعة لمادة الأولى من قانون التعليم الابتدائي والثانوي، حيث تم تقليص عدد من صلاحيات مدير المدارس، وفي عام 2002م تم إصدار قانون أدى إلى زيادة تحكم القوة الفيدرالية في التعليم الأمريكي بشكل غير مسبوق، حيث طلب من المراجعات التعليمية في كل ولاية وضع معايير صارمة للطلاب في القراءة والرياضيات، مما أدى إلى كثير من الانتقادات لهذه الإستراتيجية الإصلاحية.

وفي عام 2015م، تم إصدار قانون "كل طالب ينجح" واحتصاره باسم (ESSA) امتداداً للمحاولات الإصلاحية لنظام التعليم في الولايات المتحدة، حيث أعطى القانون كثيراً من صلاحيات مدير المدارس وكثيراً من الاستقلالية عن الحكومة الفيدرالية إلى الولايات والمناطق التعليمية (Xia, et al., 2017, p. 300)

### **الهيكل الإداري في المدارس بالولايات المتحدة الأمريكية:**

يتكون الهيكل الإداري في المدرسة بالولايات المتحدة الأمريكية من أربعة مستويات قيادية، وهي كالتالي:

أ. مدير المدرسة: وهو يمثل أعلى سلطة إدارية بالمدرسة في الولايات المتحدة، ومن أهم مهامه المشاركة مع كافة المهتمين بالعملية التعليمية في وضع الأهداف والمعايير لتصميم وتحفيظ البرامج المحققة لرؤية ورسالة المدرسة، وما يرتبط بها من عمليات تعليم وتعلم. (Lipsitz, 2019, p 45)

ب. مساعد المدير: وتكمم الوظيفة الأساسية لمساعد المدير في دعم المدير في إنشاء وتنفيذ رؤية تعليمية من خلال المشاركة في تطوير وتقدير البرامج التربوية، والمساعدة في تطوير خطط تحسين المدرسة مع الموظفين وأولياء الأمور وأعضاء المجتمع وأصحاب المصلحة الآخرين (Gonzales, & Roberts, 2022, p169)

ج. منسق المدرسة: يؤدي منسق المدرسة دوراً قيادياً رئيساً من خلال العمل كميسير في المدرسة، وكمفتاح لرفع الإنجاز والطموح والتحفيز لبناء مجتمع ممارسة التعلم الإبداعي في جميع أنحاء المدرسة؛ لتكون قادرة على ترجمة رؤية التعلم الإبداعي إلى تنفيذ عملي على أرض الواقع (Wang, Hancock & Müller, 2021, p 186)

د. مجلس إدارة المدرسة: يُعد هيئة انتخابية أنشئت بهدف تنفيذ السياسة التشريعية للولاية لإدارة المدارس العامة محلياً، وهي هيئة منتخبة ديمقراطياً، إذ يتم انتخاب معظم أعضاء مجلس إدارة المدرسة المحلية، وتتضمن عملية انتخاب أعضاء المجالس المدرسية أن يكون للشعب صوت مباشر في اختيار هيئة النظام المدرسي، وانتخاب أعضاء مجلس إدارة المدرسة من أجل منح المجالس المدرسية قدرًا أكبر من الاستقلال وحرية التصرف في مصلحة النظام



المدرسي. وفي حالات أخرى يتم تعين البعض الآخر لضمان توفير فرصة لمزيد من الانتقائية وضمان استقرار مجلس الإدارة المدرسية واستمرارية الخدمة. Fisher, Willis, & Ransom, (2020, p89)

### تحديات صلاحيات مدير المدارس في الولايات المتحدة الأمريكية:

على الرغم من تنوع واختلاف التجارب التي مرت بها التعليم الأمريكي، إلا أنه لا يزال يعاني من مشكلات توقف عائقاً أمام تفعيل صلاحيات مدير المدارس، ومن أهم العوامل التي تعيق تفعيل صلاحيات مدير المدارس في الولايات المتحدة ما أشار له (Xia, et al., 2017, p. 299; Hashim, et al., 2021, p. 7

- تعدد المسؤوليات التي تقع على عاتق المديرين في الولايات المتحدة، مما يقدّهم التركيز، ويضعف اهتمامهم بممارسة ما أوكل إليهم من صلاحيات، الذي قد ينعكس سلباً على الأداء المدرسي.
- عدم توافر القناعة الكافية لدى القيادات التعليمية في إدارات التعليم في الولايات في استقلالية المدارس وتوسيع صلاحيات مدير المدارس.
- مقاومة القائمين على إدارة التعليم لاستراتيجيات توسيع صلاحيات مدير المدارس.
- قصور الكفاءة لدى بعض مديري المدارس في ممارسة وتطبيق الصلاحيات المنوحة لهم بكفاءة وفاعلية.

### أهم صلاحيات مدير المدارس بالولايات المتحدة:

حري بنا أن ننوه إلى أن صلاحيات وأدوار مدير المدرسة في الولايات المتحدة الأمريكية تختلف وتتشابه على حسب الولايات، إلا أنه من أهم صلاحيات مدير المدارس بالولايات المتحدة (Hashim, et al., 2021, p. 6) :

- الطلب من المعلمين ذوي الكفاءة المتقدمة إيجاد فرص عمل في مدارس أخرى.
- إجراء التعديلات على الخطة الدراسية وإستراتيجيات التدريس بالتعاون مع المعلمين.
- اختيار المقررات الدراسية المناسبة بالاشتراك مع المعلمين في التخصصات المختلفة.
- إجراء التعديلات اللازمة في جدول الحصص وعدد الحصص في كل مادة عند الحاجة.
- إطالة أو تقصير اليوم المدرسي حسب ظروف المدرسة.
- الحق في اختيار المعلمين المرشحين للتدريس في المدرسة.
- توفير وتوقيع الشراكات بين المدرسة ومؤسسات المجتمع المحلي.
- إعداد الخطة الازمة لتحسين البيئة المدرسة، وتنفيذها بما يتواكب مع نواتج التعلم المستهدفة.
- إعداد الميزانية المدرسية وتوزيع مخصصات الموارد المدرسية.

- إعداد معايير وسياسات وأدوات تقويم الطلاب بمشاركة المعلمين والمسيرفين.
- التوصية بإقالة المعلم الذين يبدون منه ما يخالف اللوائح والأنظمة.
- المشاركة في تحديد سلم رواتب المعلمين.
- التخطيط لاحتوى الدورات التدريبية.

ولا بد من التأكيد أنه على الرغم من كون الولايات المتحدة الأمريكية دولة مكونة من ولايات- تستقل في أنظمتها التعليمية فإنه يصعب تعميم التجارب والخبرات فيها، حيث تختلف وتتميز كل ولاية عن الأخرى بنظامها وتشريعاتها الخاصة، إلا أنها تشارك بالاهتمام من قبل المرجعيات التعليمية في الدولة.

### ثانياً: الخبرات في إنجلترا في مجال صلاحيات الإدارة المدرسية

تقع مسؤولية النظام المدرسي في إنجلترا على عاتق وزارة التعليم (DfE)، وهي إدارة تابعة لحكومة المملكة المتحدة تقوم بصياغة وتنظيم النظام المدرسي من خلال الإدارات والوكالات غير الوزارية التي لديها مسؤوليات وطنية، ويعود نظام المدارس الإنجليزية إلى القانون الذي تم إقراره في عام 1944م، والذي نص على أن يكون لجميع المدارس مجلس منتخب يعمل جنباً إلى جنب مع لجنة من وزارة التعليم، وبمرور الوقت حدثت تحولات وتطورات مهمة في السياسات التعليمية: حتى بلغت ذروتها في عام 1988م حين صدر قانون إصلاح التعليم، والذي يعطي السلطات التعليمية المحلية الحق في تحديد الأمور الخاصة بالتعليم، ويترك للمدرسة حرية التصرف من خلال منحها مزيداً من المسؤولية الإدارية بما يتناسب مع ظروفها؛ لما فيه صالح جودة مخرجات التعليم (Earley, 2019, p.232).

وفي الصدد نفسه أعطى قانون الإصلاح التعليمي المدارس قدرًا أكبر من المسؤولية في إدارتها الذاتية، فلكل مدرسة مجلس إدارة له الصلاحية في إدارة ميزانية المدرسة، ويتولى مجلس إدارة المدرسة الإدارة اليومية للمدارس، كما يتولى مهمة تعيين المعلمين أو إيهام خدمتهم (الدغميري وأخرون، ٢٠١٨).

وفي عام 1993م صدر قانون التعليم الذي حدد إطاراً عاماً للمدارس لتسهيل انتقالها إلى الإدارة الذاتية من خلال نظام الإدارة المحلية للمدارس، والذي يحد من صلاحيات السلطات التعليمية المحلية، وينقل سلطة تمويل وإدارة المدارس إلى مجالس الإدارة والعاملين بالمدرسة (Geoffrey, 2013, p. 1-23)

ومن زاوية أخرى في بداية الألفية الجديدة قدمت الحكومة العمالية مشروعًا أطلق عليه اسم "الأكاديميات" كحلٍّ للمشاكل المستمرة للمدارس المتعثرة، وقد أحدث نقلة نوعية في النظام التعليمي في إنجلترا، حين تم إجراء هيكلة جذرية للنظام التعليمي في إنجلترا، وانتقلت أعداد كبيرة من المدارس من كونها تحت مسؤولية السلطات المحلية (Local Authority) إلى أن تصبح "مدارس مستقلة" (Independent)، بهدف أن تكون مدارس مستقلة تتمتع بحرية تشغيلية في أمور مثل القبول، وتوظيف المعلمين، والمناهج والرواتب، والتي تعمل في إطار نظام شامل للسلطات الوطنية، وتخضع للمساءلة أمامها، مع اعتمادها على التمويل المالي من الدولة وبإنشاء صندوق ائتماني خيري لكل أكاديمية. (Woods, et al., 2020, p. 114)؛ (Ladd & Fiske, 2016).



في هذه البيئة الديناميكية في إنجلترا، ظهرت المدارس التعاونية ونمط بشكل سريع، ويمكن إرجاع جذور هذا النوع من المدارس إلى ما قبل 200 عام، وتُعد المدارس التعاونية Co-operative schools في إنجلترا نظاماً يعزز صلاحيات مدير المدارس؛ حيث كانت النية المعلنة للحكومة من استخدام مثل هذا النوع من المدارس هي تحسين المناخ المدرسي من خلال السماح لها بقدر أكبر من "الحرية"، والحد من تأثير السلطات المحلية. وفتح الإمكانيات لأشكال مختلفة من الهيئات المدرسية والحكومة، وبالرغم من انخفاض الأعداد الإجمالية للمدارس التعاونية إلى حوالي 600 في عام 2019، إلا أنها لا تزال هي ثاني أكثر أنواع المدارس إنتاجاً في إنجلترا بعد مدارس الكنيسة. (Swaffield, S., & Major, L., 2019, p1152).

وتماشياً مع ما تم ذكره، ففي عام 2016م أطلقت الحكومة البريطانية مشروع "التميز التعليمي في كل مكان" للإصلاح الشامل لنظام التعليم، وهو الأكبر شمولاً منذ نهاية الحرب العالمية الثانية من حيث تبنيه عديداً من الاتجاهات الحديثة في التعليم في إنجلترا، بما في ذلك تفويض مزيدٍ من الصلاحيات إلى المدارس من أجل تحسين المدرسة، ويتمثل الاتجاه الرئيس للمشروع في انضمام جميع مدارس إنجلترا البالغ عددها 20000 مدرسة بحلول عام 2022م.

### الهيكل الإداري في المدارس بإنجلترا:

يتكون الهيكل الإداري في المدرسة بإنجلترا من أربعة مستويات قيادية، وهو ما أشار له (Lord, et al., 2016, p 4):

أ. المدير: هو المدير المباشر والمُسؤول الأول عن إدارة المدرسة، وهو مصطلح يستخدم غالباً للمدارس التي تديرها السلطة المحلية، إلا أنه ينطبق أيضاً على الأكاديميات.

ب. نائب المدير: قيادة مدرسية ثانية تأتي بعد المدير، ويحل محله حال غيابه، ويقوم بصلاحياته عند غيابه.

ج. مساعد المدير: قيادة مدرسية ثالثة وهو مساعد للمدير ونائبه، ويحل محل نائب المدير عند غيابه، ويحل محل المدير عند غياب المدير ونائبه، ويقوم بصلاحياتهم عند غيابهما.

د. المدير التنفيذي: وهو المسؤول عن إدارة أكثر من مدرسة في كثير من الحالات، فقد يستقر في موقع واحد ولكنه يكون أيضاً كقائد إستراتيجي لمدرسة أخرى.

### تحديات صلاحيات مدير المدارس في إنجلترا:

لا مناص من القول إنه على الرغم من تنوع واختلاف التجارب التي مرت بها التعليم في إنجلترا، إلا أنه لايزال يعاني من مشكلات تقف أمام تفعيل صلاحيات مدير المدارس بشكل مثالي، ومن أهم العوامل التي تعوق تفعيل صلاحيات مدير المدارس في إنجلترا:

(Hammersley-Fletcher, et al., 2021, p. 190)؛ (Oplatka and Tamir, 2009)

- ضعف المرونة في سياسات الجهات الرسمية المشرفة على التعليم.
- تعقيد سلسلة الإجراءات الإدارية لأخذ إذن من الجهات المشرفة على التعليم لعمل المبادرات التربوية والمشاريع والبرامج بالمدرسة.

- وجود فجوة تنظيمية بين مدير المدارس والجهات الرسمية المشرفة على التعليم، نظرًا لبعد الجهات المشرفة عن واقع المشكلات المدرسية، والتي يدركها مدير المدارس بشكل جيد.
- الرقابة والمحاسبة الشديدة على مدير المدارس من قبل الجهات المشرفة، مما يكبل إبداعات مدير المدارس في تفعيل صلاحياتهم بكفاءة واقتدار.
- ضعف المشاركة من قبل مدير المدارس في صناعة السياسات التعليمية.
- ضعف في مرونة مدير المدارس والمعلمين في تعديل المناهج المدرسية المقررة.
- ضعف التوازن بين ضغوطات العمل والحياة الشخصية.
- تطلعات نائب مدير المدرسة في ممارسة الصلاحيات والأدوار نفسها التي يقوم بها مدير المدرسة.
- عزوف نواب ومساعدي مدير المدارس المتقدمين لشغل المناصب الإدارية، انعكس سلباً على فاعلية المدرسة.

### **أهم صلاحيات مدير المدارس في إنجلترا:**

يمتاز دور مدير المدارس في إنجلترا بمستوى عالي من الحرية في ممارسة صلاحياتهم، الأمر الذي جعل هذا الدور محفزاً وممتعًا لهم، ومن أهم صلاحيات مدير المدارس في إنجلترا: (Swaffield, S., & Major, L., 2019, p1154); (Woods, et al., 2021, p. 75-77)

- إعداد وتنفيذ برامج التطوير المهني للقيادات والمعلمين داخل المدرسة.
- منح الاستقلالية للمعلمين فيما يتعلق بطريقة التدريس والأنشطة التربوية.
- قبول أو فصل الطلاب غير المنتظمين أو الذين يحققون درجات متدنية تؤثر على سمعة المدرسة.
- تقييم أداء المعلمين بحرية دون تدخل من الإدارة المشرفة على التعليم.
- عقد الشراكات بين المدرسة ومؤسسات المجتمع المحلي.
- تفعيل التواصل بين أولياء الأمور والمدرسة في جميع جوانب الحياة المدرسية.
- تعزيز القيم الأخلاقية الشاملة، والقضاء على العنصرية من خلال مبدأ المشاركة الفاعلة لجميع التلاميذ والمعلمين وأولياء الأمور وأفراد المجتمع.

وتأسيساً على ما سبق، يتبيّن أن النظام التعليمي في إنجلترا جزءٌ من النظام الديمقراطي للدولة، لذلك نجد أنه من أشهر النماذج الإدارية ذات الطابع الامركزي، والذي يدعم توجّه الامركزية في نظام التعليم، حيث يتضح أن النظام التعليمي الانجليزي يتمتع بدرجة عالية من المرونة والاستقلالية، فالمدارس تمتلك صلاحيات واسعة في إدارة شؤونها، مما يساعد العاملين في قطاع التعليم على التطور.

### **ثالثاً: الخبرات في أستراليا في مجال صلاحيات الإدارة المدرسية**

لا بد من التأكيد على أن نظام التعليم في أستراليا يتأثر بالسياسة الوطنية وسياسة الدولة، وقد أورد خلاف (2017م، ص ص 27، 24) أن الإدارة التعليمية في أستراليا اتسمت في بادئ الأمر بالمركزية الشديدة، ومع بداية السبعينيات ظهرت أصوات تنادي بتفعيل الامركزية



في الإدارة التعليمية، ونقل الصالحيات الإدارية والمالية من المستويات الإدارية العليا، وكذلك من المستويات الإقليمية إلى المستويات المحلية والمدرسية؛ لتمكن من التعامل مع بيئتها، واتخاذ القرارات التي تلبي الاحتياجات المحلية بشكل فعال، وتم تشكيل لجنة تقصي الحقائق لتقييم التعليم بالمدارس في عام ١٩٧٢ م بقيادة بيتر كارمل Peter Karmel، وأسفرت التحقيقات عن مشاكل تعاني منها المدارس نتيجة عدم الاستقلالية، وعدم المشاركة في صنع القرارات التعليمية. ونظرًا لما تتمتع به أستراليا سياسياً من الديمقراطية والاستقلال الذاتي للولايات؛ فقد انتقلت عملية صنع القرار التعليمي من السلطات القومية والإقليمية إلى المدارس وال المجالس المدرسية سعياً لتحسين الخدمات التعليمية بالمدارس والارتقاء بجودة التعليم المدرسي (عبد العال، وأخرون، ٢٠١٤ م، ص ٩٤-٩٦).

ومنذ إعلان مليون للأهداف التعليمية للشباب الأسترالي في عام ٢٠٠٨ م، التزمت الحكومة الأسترالية بتطوير صالحيات مديرى المدارس، وتحسين تعلم الطلاب وإنجازاتهم من خلال جذب وتطوير والاحتفاظ بمعظمي ومديري مدارس ذوى جودة عالية في المدارس الأسترالية. وفي عام ٢٠١٠ م، تأسس المعهد الأسترالي للتعليم والقيادة المدرسية (AITSL) كأول هيئة تتمتع بالإشراف الفيدرالي على التعليم المدرسي؛ حيث نظم هذا المعهد صالحيات مديرى المدارس بأستراليا، وكذلك التدريس وتعليم المعلمين من خلال المعايير المهنية الأسترالية للمعلمين ومعابر البرنامج الوطني. (Simpson, et al., 2022, p. 66).

وفي إطار جهود الحكومة الأسترالية لتوسيع صالحيات مديرى المدارس تم إصدار ما يُعرف باسم Local Decisions (Local Schools, Local Schools) أي المدارس المحلية، القرارات المحلية واختصاراً: (LSD) وهي عبارة عن حزمة من الإصلاحات الهادفة لاستقلالية المدارس التي تعمل في ولاية نيو ساوث ويلز، وقد تركزت مجموعة الإصلاحات على تفويض سلطات ومسؤوليات إضافية لمديرى المدارس (Gavin, & Stacey, 2022, p. 3).

وفضلاً عن ذلك فإن مبادرة الشراكة الوطنية لتمكين المدارس المحلية "Empowering Local Schools National Partnership" (ELS) تعد مبادرة من الحكومة الأسترالية تهدف إلى توسيع صالحيات مديرى المدارس، وزيادة صنع القرار لمديرى المدارس في ثلاثة مجالات للحكومة: التمويل، والبنية التحتية، والقوى العاملة. وقد شاركت ٩٢٦ مدرسة حكومية وكاثوليكية ومستقلة في جميع أنحاء أستراليا عند تنفيذ المبادرة في عام ٢٠١٢ م، وتم تصميم المبادرة للمساعدة في "خلق بيئة تمكينية يمكن للمدارس فيها اتخاذ قرارات حول أفضل السبل لتحسين التدريس والتعلم. (Horwood, et al., 2021, p. 7).

**المهيكل الإداري في المدارس بأستراليا:** يتكون الهيكل الإداري في المدرسة بأستراليا من خمسة مستويات قيادية، وهي ما فصل فيها (Berger, Chionh, & Miko, 2022, p1095); (Birch, 2019, p98); (Gurr, 2019, p288); (Lipscombe, et al., 2020, p415).

**أ. المشرف العام:** ويمثل المشرف العام منصباً أعلى يشرف على كل الوظائف الإدارية، وليس للمشرف العام مهامٌ محددة، وإنما هو يقوم بمراقبة كل القيادات بالمدرسة من عليا ووسطى وتنفيذية.

**ب. المدير:** هو المدير المباشر والمسؤول الأول عن إدارة المدرسة، ويتبعه المشرف العام، ويتابع كل القيادات الأخرى بالمدرسة، ومن أهم مهامه نقل رؤية المدرسة وأهدافها وخططها وأولوياتها للمجتمع على أساس منظم، وإشراك أصحاب المصلحة في تطوير رؤية واسعة للمدرسة، كما يعمل على تعزيز نجاح جميع الطلاب من خلال قيادة تطوير ومواءمة الإستراتيجيات التنظيمية والتعليمية والتقييمية التي تعزز التدريس والتعلم.

**ج. المدير المساعد:** يمثل الشخصية الثانية في المدرسة، ويتبعه مدير المدرسة، وتمثل أهم مهامه في إعداد تقارير دورية عن المدرسة، والإشراف على العمليات الفنية الروتينية في المدرسة.

**د. المنسق:** يمثل المنسق الجهاز العصبي للمدرسة: حيث يقوم بتسهيل التواصل بين القيادات والموظفين، وتنسيق المهام والعمليات المدرسية.

**ه. مدير إدارة الموارد البشرية:** وهو المسؤول الأول عن إدارة الموارد البشرية بالمدرسة من معلمين وإداريين، ويتبعه المشرف العام مباشرة، ومن أهم مهامه التخطيط، والإشراف على توظيف واختيار الموظفين، والتدريب والتطوير وتنفيذ برامج الموارد البشرية لدعم الأهداف الإستراتيجية والاحتياجات التعليمية للمدرسة.

#### تحديات صلاحيات مدير المدارس في أستراليا:

من أهم العوامل التي تعيق تفعيل صلاحيات مدير المدارس في أستراليا: (Mills, et al., 2021, p. 66)

- التنظيم الإداري المدرسي غير المرن، الذي يعطل الإبداع الإداري لدى المديرين.
- ازدحام جدول الأعمال المدرسية بكثيرٍ من الأنشطة والمهام الروتينية.
- كثرة المهام الإدارية التي يكلف بها مدير المدارس من قبل إدارات التعليم.
- البيئة المادية المدرسية التي لا تشجع على الإبداع.
- المناهج الدراسية المزدحمة وكثرة المواد الدراسية.

#### أهم صلاحيات مدير المدارس بأستراليا:

تجدر الإشارة إلى أن صلاحيات مدير المدارس في أستراليا ليست بالمستوى نفسه، فهي تختلف باختلاف المقاطعات، إلا أنه يمكن الإشارة إلى أهم صلاحيات مدير المدارس بأستراليا، وهي كالتالي: (Heffernan, & Pierpoint, 2020, pp. 6-7):

- حرية مدير المدارس في تكييف محتوى المناهج، وتحديد نوافذ التعلم المرغوب فيها؛ لتلبية احتياجات الطلاب، وتحسين نوافذ التعلم..
- لديهم قدر كبير من الحرية لمكافأة المعلمين المتميزين.
- لجميع مدير المدارس الأسترالية حرية تقرير استخدام عمليات مراقبة وتقدير المعلمين.
- يتمتع مدير المدارس بحرية كبيرة في تخطيط وتنفيذ برامج النمو المهني لمعالجة ضعف أداء الموظفين بالمدرسة.
- يتمتع مدير المدرسة بصلاحية التخطيط الإستراتيجي لمدرستهم، وتحديد الاتجاه الإستراتيجي لمدرستهم مما يدعم تحقيق نتائج تعليمية أعلى.



- اعتماد الخطط المدرسية فيما يتعلق باستثمار رأس المال بالمدرسة.
- اعتماد خطط المدرسة فيما يتعلق بالصيانة المدرسية من معدات وأبنية تعليمية.
- الحرية الكاملة في تطوير أدوات التقييم لأداء المدرسة من خلال إشراك جهات خارجية معتمدة.
- الصلاحية في تحديد رواتب العاملين داخل المدرسة.

#### الدراسات السابقة:

هدفت دراسة النوع (2017) إلى التعرف على متطلبات نجاح التمكين ومعوقاته، وقد طبقت على عينة من مديرى المدارس ومشرفى الإدارات المدرسية بمدينة الرياض، واستخدمت أداة الاستبيان لجمع البيانات وفق المنهج الوصفي المسيحي، وكان من أبرز نتائجها أن من أبرز عوائق التمكين، مركزية الإدارة، عدم تدريب مديرى المدارس، عدم قناعة الإدارة العليا بالتمكين، وجود نظام رقابي صارم لا يسمح بحرية التصرف، كما كشفت أن من أهم متطلبات نجاح التمكين: منح الثقة لمديرى المدارس، التزام الوزارة بتقديم الدعم لمديرى المدارس، الابتعاد عن الرقابة المباشرة على مديرى المدارس.

هدفت دراسة فالنسيا (2018) إلى تحديد الممارسات والأنظمة الناجحة في ولاية لوس أنجلوس التي يمكن تعليمها على مناطق تعليمية مماثلة ذات احتياجات متباينة، وقد طبقت الدراسة على عينة من مديرى مدارس لوس أنجلوس، واستخدمت أداة الاستبيان والمقابلة لجمع البيانات وفق المنهج المختلط، وكان من أبرز نتائجها أن ممارسة الصلاحيات الإدارية ذات أهمية بالغة في معالجة ظاهرة الغياب المتكرر لدى طلاب المدارس.

وهدفت دراسة الظفر والعمود (2019) إلى التعرف على واقع تطبيق الصلاحيات المنوحة لمديري المدارس المتعلقة بإدارة الأزمات، وقد طبقت على عينة من مديرات مدارس المرحلة الابتدائية في مدينة الرياض، واستخدمت أداة الاستبيان لجمع البيانات وفق المنهج الوصفي المسيحي، وكان من أبرز نتائجها أن درجة تطبيق واسهام الصلاحيات المتعلقة بإدارة الأزمات المنوحة لقائدات المدارس جاءت بدرجة عالية.

أجرى المالكي (2019) دراسة هدفت إلى الكشف عن تصورات مديرى المدارس لقدرتهم على العمل بشكل أكثر استقلالية، وقد طبقت على عينة من مديرى المدارس الحكومية في المملكة العربية السعودية. واستخدمت أداة الاستبيان والمقابلة لجمع البيانات وفق المنهج الوصفي المسيحي، وكان من نتائجها أن منح مديرى المدارس قدراً أكبر من الاستقلالية في اتخاذ القرار سيحدث تغييرًا إيجابيًّا في البيئة المدرسية وإدارة المدرسة، وإنجاز الطلاب، وأداء المعلم.

كما هدفت دراسة اليامي وفلويد (2019) إلى استكشاف تصورات مديرى المدارس عن اللامركزية والقيادة الموزعة، وتمثلت عينتها في ثلاثة مدارس في مشروع تطوير في المملكة العربية السعودية، واستخدمت المقابلة كأداة لجمع البيانات وفق المنهج النوعي، وكان من أبرز نتائجها أن هناك حاجة لمنح المدارس مزيدًا من الصلاحيات.

وهدفت دراسة المطيري (2019) إلى الكشف عن واقع ممارسة مديريات المدارس الابتدائية للإدارة الذاتية في مدينة بريدة، وتم تطبيقها على (17) مديرية و(102) معلمة بالإدارة العامة للتعليم بمنطقة القصيم. واستخدمت الدراسة المنهج الوصفي المسمى والمنهج المقارن. واستخدمت أداة الاستبانة لجمع البيانات. وبينت نتائج الدراسة أن واقع ممارسات مديريات المدارس الابتدائية كان بدرجة متوسطة، كما كشفت عن ضعف تمكن الإدارة المدرسية من الصالحيات والموارد المادية والبشرية الالزمة لممارسة الإدارة الذاتية بفعالية.

وقام الحاجي (2020) بدراسة هدفت إلى الوقوف على فاعلية الصالحيات المنوحة لمديري المدارس في تحقيق التمكين الإداري في ضوء الفكر التربوي المعاصر، وقد طبقت على عينة من مديرى مدارس التعليم العام في منطقة مكة المكرمة، واستخدمت أداة الاستبانة لجمع البيانات وفق المنهج الوصفي المسمى، وكان من أبرز نتائجها أن الصالحيات المنوحة لتحقيق التمكين الإداري لمديري المدارس كانت بدرجة متوسطة، وضرورية منح مديرى المدارس مزيداً من الصالحيات، والبعد عن المركبة الإدارية.

وهدفت دراسة سانكو (2020) إلى استكشاف العلاقة بين استقلالية مديرى المدارس والقيود التنظيمية، وقد طبقت الدراسة على عينة من 20 مديرًا في ولاية بنسلفانيا الأمريكية، واستخدمت المقابلة أداة للدراسة وفق المنهج النوعي، وكان من أبرز نتائجها وجود علاقة إيجابية بين درجة الاستقلالية وجودة المخرجات التعليمية للمدرسة.

كما أجرى هامرسلي فليتشر وأخرون (Hammersley-Fletcher, et al., 2021) دراسة هدفت إلى تحليل ومقارنة الصالحيات المنوحة لمديري المدارس في كل من إنجلترا وتركيا في ضوء مدخل الإدارة الذاتية للمدارس، وقد طبقت الدراسة على 42 معلماً ومديراً مدرسة في 21 مدرسة بإنجلترا و36 معلماً ومديراً مدرسة في 12 مدرسة بتركيا، وتم استخدام المنهج الوصفي المسمى من خلال عملية المقابلات شبه المنظمة مع المعلمين وكبار القادة. وقد كشفت النتائج عن اختلافات بين إنجلترا وتركيا في مساحة الصالحيات المنوحة لمديري المدارس، ونظم المسائلة، ودرجة الاستقلالية المتاحة للموظفين فقد كانت كبيرة في إنجلترا ومنخفضة في تركيا، كما كشفت النتائج أيضاً عن تشابه كبير من حيث المواقف والضغوط التي يتعرض لها مديرى المدارس في مجال ممارسة صالحياتهم، ومساحة تلك الصالحيات المنوحة لهم.

وقام وودز وأخرون (Woods, et al, 2021) بدراسة هدفت إلى تحليل طبيعة الاستقلالية والظروف التي تؤثر على تطوير الإدارة في المدارس في إنجلترا، وتم استخدام المنهج التحليلي النظري بمراجعة أدبيات الموضوع والدراسات السابقة، وقد خلصت الدراسة إلى استنتاجات أهمها: أن مديرى المدارس في إنجلترا يعانون من ضعف الصالحيات بسبب وجود مسئولة صارمة من أعلى التنظيم الإداري (الادارات المشرفة على المدارس) على أدائهم المدرسي. كما توصلت إلى ضرورة تجنب منع الصالحيات دون وجود مسئلة لمديرى المدارس. وكشفت الدراسة عن أن التوازن بين توسيع صالحيات مديرى المدارس والمسئولة مطلب ملح في نظام التعليم بإنجلترا.

هدفت دراسة هكينين وأخرين (Heikkinen, et al., 2021) إلى استخلاص الدروس المستفادة من تجارب استقلالية المدارس من وجهة نظر مديرى المدارس في أستراليا وفنلندا وجامايكا، والتي استكشفت الظروف التي مكنت وقيدت استقلالية مديرى المدارس، وتم استخدام منهج دراسة الحالة، واستخدمت المقابلة أداة للدراسة وفق المنهج النوعي مع (60)



من مديري المدارس. وخلصت الدراسة إلى أن: تطبيق الصالحيات الممنوحة لمديري المدارس يتأثر بخصائص المسارات التاريخية والتقاليد الأيديولوجية الموجودة في موقع التعليم؛ وتؤثر ترتيبات الهيئة المسئولة على الإدراك المتنوع لممارسات صنع القرار المستقل عبر الواقع الوطني؛ كما كشفت الدراسة أن هناك ممارسات متناقضة ومتنازع عليها للصالحيات الممنوحة لمديري المدارس. كما بينت الدراسة توافق ثلاث اتجاهات مختلفة للاستقلالية: توجه السوق البيوليبرالي، وتوجه الممارسة المهنية، والتوجه العملي التربوي.

قام جرافين وستامي (Gavin, & Stacey, 2022) بدراسة هدفت إلى التعرف على كيفية فهم مدير المدارس الأسترالية لمجالات الإصلاح في صالحيتهم، وتطبيقها على مستوى المدرسة، وقد طبقت الدراسة على 31 معلمًا ومدير مدرسة بأستراليا، واستخدمت المقابلة كأداة لجمع البيانات وفق المنهج الوصفي التحليلي. وكان من أبرز نتائجها تمعن مدير المدارس الأسترالية بدور مركزي في المنظومة التعليمية بأستراليا، واتساع صالحياته كما أشارت النتائج إلى أن من أهم معوقات صالحيات مدير المدارس في أستراليا هو سوء إدارات التعليم لتشريعات وقوانين وتعليمات وقرارات أدت إلى تقليل مساحة صالحيات مدير المدارس، وهو ما أدى إلى تصدع علاقات الموظفين داخل المدارس، لا سيما بين المديرين والمعلمين.

#### **التعليق على الدراسات السابقة:**

من خلال مراجعة الدراسات السابقة المتعلقة بالدراسة الحالية واستعراض بعضها كما سبق، يتضح أن الدراسات التي تناولت تطوير الصالحيات الممنوحة لمديري المدارس في المملكة العربية السعودية قليلة جدًا في ضوء ما اطلع عليه الباحث، ويتم التعليق على الدراسات السابقة من حيث أوجه الشبه والاختلاف، وأوجه استفادة الدراسة الحالية من الدراسات السابقة، وكذلك أوجه تميز الدراسة الحالية عن الدراسات السابقة. وفيما يلي بيان لذلك بشيء من التفصيل.

#### **أولاً: أوجه الشبه والاتفاق بين الدراسة الحالية والدراسات السابقة:**

- اتفقت الدراسة الحالية مع بعض الدراسات السابقة في اختيار عينتها من مشرفي الإدارة المدرسية، والتي من بينها دراسة النوح (2017م) التي طبقت على عينة من المشرفين التربويين.
- اتفقت الدراسة الحالية مع بعض الدراسات السابقة في اختيار المنهج الوصفي المسرحي والتي من بينها دراسة النوح (2017م) ودراسة الظفر والعمود (2019م)، ودراسة المطيري (2019م)، ودراسة المالكي (2019) (Almalki, 2019)، ودراسة الحاجي (2020م)، ودراسة هامرسي-فليتشر وآخرين (Hammersley-Fletcher, et al., 2021). دراسة هكتين وآخرين (Heikkinen, et al., 2021).
- اتفقت الدراسة الحالية مع بعض الدراسات السابقة في استخدام الاستبيان والمقابلة كأدواتين لجمع البيانات من عينة الدراسة، والتي من بينها دراسة فالنسيا (Valencia, 2018)، ودراسة المالكي (Almalki, 2019).

### ثانيًا: أوجه الاختلاف بين الدراسة الحالية والدراسات السابقة:

- اختلفت الدراسة الحالية عن بعض الدراسات السابقة في اختيار عينتها من مدير المدارس، والتي من بينها دراسة اليامي وفلويد (Alyami, & Floyd, 2019) التي كانت عينتها ثلاثة مدارس في مشروع تطوير في المملكة العربية السعودية، ودراسة المطيري (2019م) التي طبقت على عينة من مديري المدارس، ودراسة هكينين وأخرين (Heikkinen, et al., 2021) والتي كانت عينتها من مدير المدارس في أستراليا وفنلندا وجامايكا.
- اختلفت الدراسة الحالية مع بعض الدراسات السابقة كذلك في استخدام المنهج، والتي من بينها دراسة اليامي وفلويد (Alyami & Floyd, 2019) ودراسة المطيري (2019م) التي استخدمت المنهج المقارن، ودراسة سانكو (Sanko, 2020) والتي كانت وفق المنهج النوعي، ودراسة وودز وأخرين (Woods, et al, 2021) والتي استخدمت المنهج التحليلي النظري، ودراسة هكينين وأخرين (Heikkinen, et al., 2021) والتي استخدمت منهجه دراسة الحالة، ودراسة جرافين وستاسي (Gavin, & Stacey, 2022) والتي استخدمت المنهج الوصفي التحليلي، ودراسة الجنادي وحويل (2022م) والتي استخدمت المنهج المقارن.
- اختلفت الدراسة الحالية عن بعض الدراسات السابقة في استخدام الاستبابة والمقابلة كأدواتين لجمع البيانات من عينة الدراسة، والتي من بينها دراسة هامرستلي-فليتشر وأخرين (Hammersley-Fletcher, et al., 2021) والتي تمت من خلال عملية المقابلات شبه المقمنة.

**ثالثاً: أوجه استفادة الدراسة الحالية من الدراسات السابقة:** استفاد الباحث من الدراسات السابقة في إبراز مشكلة الدراسة الحالية، وصياغة أسئلتها وأهدافها، ومن ثم اختيار منهج البحث المناسب. كما ساعدت الدراسات السابقة في اختيار أدوات الدراسة وتصميمها، وتحديد الطرق الإحصائية، وتشكيل الإطار المنهجي للدراسة، كما أسهمت في تزويد الباحث بالمراجعة ذات الصلة بموضوع الدراسة، كما استفاد الباحث من نتائج الدراسات السابقة في مناقشة نتائج الدراسة الحالية وتفسيرها.

**رابعاً: أوجه تميز هذه الدراسة عن الدراسات السابقة:** تميزت الدراسة الحالية بشمولية أهدافها؛ حيث هدفت إلى التعرف على واقع ممارسة صلاحيات مدير المدارس في المملكة العربية السعودية، والكشف عن التحديات التي قد تواجهه تطوير مصغوفة صلاحيات مدير المدارس، وتحديد درجة توافر المتطلبات الازمة لتطوير مصغوفة صلاحيات مدير المدارس، والتعرف على الخبرات العالمية التي يمكن الاستفادة منها في تطوير مصغوفة الصلاحيات. وتميزت هذه الدراسة عن الدراسات السابقة في أنها الدراسة الوحيدة -على حد علم الباحث - والتي تتناول مصغوفة صلاحيات مدير المدارس في المملكة العربية السعودية، والكشف عن المتطلبات الازمة لتطوير مصغوفة صلاحيات مدير المدارس في المملكة العربية السعودية، والتحديات التي تقف دون تطوير مصغوفة صلاحيات مدير المدارس في المملكة العربية السعودية، كما تتميز الدراسة الحالية عن غيرها من الدراسات السابقة بكونها تقدم تصوراً مقترناً لتطوير صلاحيات مدير المدارس في المملكة العربية السعودية كحل عملي لتجاوز إحدى مشاكل الإدارة المدرسية في مدارس التعليم العام.



## منهجية الدراسة وإجراءاتها:

**منهج الدراسة:** استخدمت الدراسة المنهج الوصفي؛ لأنه يلائم أهداف الدراسة.

### • مجتمع الدراسة: مشرف في الإدارة المدرسية في كل من منطقة (الرياض - جدة - القصيم).

**عينة الدراسة:** استخدم الباحث طريقة "العينة العنقودية والتي وتطبق عندما يصعب تطبيق الاختيار الفردي إما لكتلة أفراد مجتمع البحث أو لتعذر حصول معلومات عنهم" (العساف 2016م ، ص 99). ونظرًا لقدرة الباحث الوصول لجميع أفراد العينة للدراسة، ولاستخدام المنهج الوصفي المسمى؛ فإنه تم اختيار المستجيبين في البحث الحالي بنظام الحصر الشامل؛ حيث تم إرسال الاستبيانات (150) لعينة البحث ككل، أعيد منها (148) استيانة صالحة للتحليل.

### أداة الدراسة:

**الاستيانة:** صُممَت استيانة للتعرف على درجة توافر المتطلبات الازمة لتطوير مصفوفة صلاحيات مدير المدارس في المملكة العربية، وذلك من خلال الاطلاع على الأدبيات التربوية، والدراسات السابقة التي استطاع الباحث توفيرها، والمرتبطة بموضوع الدراسة، ومن ثم عرضها في صورتها الأولية على المشرف العلمي ومجموعة من الأساتذة المختصين في مجال الإدارة التربوية لإبداء رأيهما في الاستيانة من حيث: انتقاء العبارات، ومدى اتساقها وملاءمتها للأبعاد التي تنتهي إليها، والوضوح وإمكانية القياس، وسلامة اللغة والدلالة للعبارات، وإبداء ملاحظاتهم على الاستيانة بشكل عام، وإضافة ما يرون أنه مناسبًا من عبارات أو الحذف والتعديل. وتكونت الاستيانة من (23) عبارةً تبعًا للأبعاد التالية: البعد الأول: المتطلبات التشريعية، ويشمل (7) عبارات، البعد الثاني: المتطلبات المادية، ويشمل (7) عبارات، البعد الثالث: المتطلبات التنظيمية، ويشمل (9) عبارات.

**الصدق الظاهري:** تم عرض الصورة الأولية من الاستيانة على مجموعة من المحكمين ذوي الخبرة والاختصاص، بلغ عددهم (14) محكمًا، وذلك بهدف الاستفاداة من خبراتهم، واستطلاع آرائهم حول مدى وضوح الصياغة اللغوية والدقة العلمية لعبارات الاستيانة، ومدى انتقاء كل عبارة للبعد الذي تمثله، وإبداء ما يرون أنه مناسبًا بالتعديل أو الإضافة أو الحذف، وتم التعديل في ضوء آراء السادة المحكمين، وبذلك حصل الباحث على الصورة النهائية من الاستيانة.

**الاتساق الداخلي:** تم تطبيق الاستيانة على عينة استطلاعية قوامها (25) من غير المشاركين في العينة الأساسية للدراسة، وتم استخدام معامل ارتباط "بيرسون" (Person Correlation) في حساب مدى ارتباط كل عبارة بالبعد الذي تمثله، وجاءت النتائج كما يلي:

**جدول (1)**

**نتائج الاتساق لأبعاد الاستبانة (ن=25)**

البعد الأول: المتطلبات التشريعية الالزامية		البعد الثاني: المتطلبات المادية الالزامية		البعد الثالث: المتطلبات التنظيمية		البعد الرابع: صلاحيات مدير المدارس	
الدلالة	معامل الإحصائية	الدلالة	معامل الإحصائية	الدلالة	معامل الإحصائية	الدلالة	معامل الإحصائية
معامل الارتباط	رقم العبارة	معامل الارتباط	رقم العبارة	معامل الارتباط	رقم العبارة	معامل الارتباط	رقم العبارة
0.01	0.856	17	0.01	0.622	9	0.01	0.787
0.01	0.862	18	0.01	0.718	10	0.01	0.775
0.01	0.812	19	0.01	0.802	11	0.01	0.905
0.01	0.828	20	0.01	0.894	12	0.01	0.904
0.01	0.848	21	0.01	0.853	13	0.01	0.889
0.01	0.826	22	0.01	0.829	14	0.01	0.928
0.01	0.875	23	0.01	0.855	15	0.01	0.867
			0.01	0.814	16	0.01	0.791
							8

يتضح من الجدول (1) أن معاملات ارتباط عبارات البعد الأول "المتطلبات التشريعية" بدرجته الكلية تراوحت ما بين: (0.928-0.775)، ومعاملات ارتباط عبارات البعد الثاني "المتطلبات المادية" بدرجته الكلية تراوحت ما بين: (0.894-0.622)، ومعاملات ارتباط عبارات البعد الثالث "المتطلبات التنظيمية" بدرجته الكلية تراوحت ما بين: (0.889-0.775)، وكانت جميع هذه القيم ذات دلالة إحصائية عند مستوى الدلالة (0.01)، مما يؤكد على أن جميع عبارات المحور الثاني تتمتع بدرجة كبيرة من الصدق الداخلي.

**ثبات الاستبانة:** تم استخدام معامل "ألفا كرونباخ" (α) لحساب ثبات أبعاد الاستبانة ودرجتها الكلية، وتم ذلك بالاستعانة ببرنامج الحزمة الإحصائية للعلوم الاجتماعية (SPSS) للبيانات التي تم الحصول عليها من العينة الاستطلاعية، وجاءت النتائج كما يبين الجدول التالي:

**جدول (2)**

**نتائج ثبات الاستبانة بطريقة ألفا كرونباخ (ن=25)**

معامل الثبات	عدد العبارات	أبعاد الاستبانة
0.966	41	درجة توافر المتطلبات الالزامية لتطوير مصفوفة صلاحيات مدير المدارس في المملكة العربية السعودية.
0.944	7	البعد الأول: المتطلبات التشريعية الالزامية لتطوير مصفوفة صلاحيات مدير المدارس.
0.892	7	البعد الثاني: المتطلبات المادية الالزامية لتطوير مصفوفة صلاحيات مدير المدارس.
0.948	9	البعد الثالث: المتطلبات التنظيمية الالزامية لتطوير مصفوفة صلاحيات مدير المدارس.
0.947	23	الدرجة الكلية للاستيانة



يتبع من الجدول (2) النتائج الآتية:

- معاملات ثبات أبعاد الاستبانة بطريقة "ألفا كرونباخ" تراوحت ما بين (0.892-0.948)، وتأكد هذه القيم على أن أبعاد الاستبانة تتمتع بدرجة مرتفعة من الثبات.
- معامل الثبات العام للإسبيانة بلغ (0.947)، وتأكد هذه القيمة على أن الإسبيانة ككل تتمتع بدرجة مرتفعة من الثبات.

#### نتائج الدراسة ومناقشتها وتفسيرها:

نتائج الإجابة عن السؤال الأول الذي نص على: "ما درجة توافر المتطلبات الازمة لتطوير مصفوفة صلاحيات مدير المدارس في المملكة العربية السعودية من وجهة نظر مشرفي الإدارة المدرسية؟".

لعرض النتائج التفصيلية المرتبطة بكل بُعد، تم حساب التكرارات، والنسبة المئوية، والمتوسطات الحسابية، والانحرافات المعيارية، والأوزان النسبية لوجهة نظر أفراد العينة على عبارات كل بُعد، كما تم ترتيب عبارات كل بعد تناظرياً وفق قيم متوسطاتها، وجاءت النتائج كما يلي:

#### أ. نتائج البعد الأول: المتطلبات التشريعية الازمة لتطوير مصفوفة صلاحيات مدير المدارس

##### جدول (3)

النتائج المتعلقة بتحديد المتطلبات التشريعية الازمة لتطوير مصفوفة صلاحيات مدير المدارس من وجهة نظر مشرفي الإدارة المدرسية (ن=148)

الترتيب	درجة التوافر	الموزن النسبي	المتغير المعيني	المتوسط المعياري	بدائل الاستجابة					م العبارات
					منخفضة جداً	منخفضة	متوسطة	عالية	على اليمين	
					26	30	44	28	20	ت
					التطوير المستمر للوائح والأنظمة، بما يخص صلاحيات مدير المدارس؛ لتكون أكثر مرونة واستجابة للمستجدات التعليمية.					
5	58.1 % متوسطة	1.28	2.91	17.6	20.3	29.7	18.9	13.5 %	المدارس؛ لتكون أكثر مرونة واستجابة للمستجدات التعليمية.	1
6	54.6 % متوسطة	1.24	2.73	18.9	25.7	30.4	13.5	11.5 %	الدول المنقدمة في تطوير اللوائح والأنظمة التي تخص صلاحيات مدير المدارس.	2

الترتيب	نوع التوافر	وزن النسبة	الأحرف المعياري	المتوسط العصبي	بدائل الاستجابة						م العبارات
					منخفضة جداً	منخفضة	متوسطة	عالية جداً	الكلارات	والسلبيات	
31	39	36	29	13							تتوافر مؤشرات أداء تقييم تحقيق مصفوفة
7	53.8 %	1.25	2.69								3 صلاحيات مدير المدارس للأهداف التي تنشدها وزارة التعليم.
17	41	45	27	18							تتوافر استراتيجية واضحة لهيئة مدير المدارس لممارسة كافة الصلاحيات المنوحة.
4	58.4 %	1.19	2.92								4 مصفوفة الصلاحيات مع مبادئ الحكومة الرشيدة في التعليم.
18	25	49	29	27							5 مواكبة مصفوفة صلاحيات مدير المدارس لمبدأ الالامركرينة كاستراتيجية رئيسة للتطوير.
2	63.0 %	1.25	3.15								6 سياسات توجه القائمين على مصفوفة صلاحيات مدير المدارس لقواعد وأسس اتخاذ القرار.
20	22	44	36	26							7 المتوسط العصبي العام للبعد الأول بدرجة متوسطة

يتبع من الجدول (3) أن المتوسط الحسابي العام للبعد الأول: "المطلوبات التشريعية الالزامية لتطوير مصفوفة صلاحيات مدير المدارس" بلغ (2.96)، وهو متوسط يقع في الفئة الثالثة من فئات المقياس الخماسي (من 2.60-3.40)، وهي الفئة التي تشير إلى خيارات متوسطة على أداة الدراسة، وبانحراف معياري (1.25)، وبوزن نسبي (59.2%)، وهي قيم تؤكد على أن المطلوبات التشريعية الالزامية لتطوير مصفوفة صلاحيات مدير المدارس تتوافر بدرجة متوسطة، وذلك من وجهة نظر أفراد العينة من مشرفي الإدارات المدرسية. ويمكن للباحث أن يفسر ذلك بما يلي:

- وجود أنظمة إدارية ومتطلبات قانونية مختلفة تجعل توافر بعض المطلوبات مقيداً بها.
- ارتباط الصلاحيات بجهات ذات علاقة، الذي قد يحد من توافر بعض المطلوبات التشريعية.



وقد تراوحت متطلبات استجابات أفراد العينة على عبارات البعد الأول: "المتطلبات التشريعية الالزمة لتطوير مصفوفة صلاحيات مدير المدارس" ما بين (3.18-2.69)، وبأوزان نسبية تراوحت ما بين (%53.8-%63.5)؛ فيما يلي أعلى ثلاث عبارات، وأدنى ثلاث عبارات في بعد المتطلبات التشريعية الالزمة لتطوير مصفوفة صلاحيات مدير المدارس من وجهة نظر مدير مكاتب التعليم ومشرفي الإدارة المدرسية في المملكة العربية السعودية:

- جاءت العبارة رقم (7): "سياسات توجه القائمين على مصفوفة صلاحيات مدير المدارس لقواعد وأسس اتخاذ القرار"، في المرتبة الأولى بمتوسط حسابي (3.18)، وبانحراف معياري (1.27)، وبوزن نسيبي (%63.5)، وبدرجة توافر (متوسطة).
- تلتها العبارة رقم (6): "مواكبة مصفوفة صلاحيات مدير المدارس لمبدأ اللامركزية كاستراتيجية رئيسة للتطوير"، في المرتبة الثانية بمتوسط حسابي (3.16)، وبانحراف معياري (1.25)، وبوزن نسيبي (%63.1)، وبدرجة (متوسطة).
- وجاءت العبارة رقم (5): "مواءمة أسس تطوير مصفوفة الصلاحيات مع مبادئ الحكومة الرشيدة في التعليم"، في المرتبة الثالثة بمتوسط حسابي (3.15)، وبانحراف معياري (1.25)، وبوزن نسيبي (%63.0)، وبدرجة (متوسطة).
- وحصلت العبارة رقم (1): "التطوير المستمر للوائح والأنظمة، بما يخص صلاحيات مدير المدارس؛ لتكون أكثر مرونة واستجابة للمستجدات التعليمية"، على المرتبة الخامسة بمتوسط حسابي (2.91)، وبانحراف معياري (1.28)، وبوزن نسيبي (%58.1)، وبدرجة (متوسطة).
- بينما حصلت العبارة رقم (2): "الاستفادة من تجارب الدول المتقدمة في تطوير اللوائح والأنظمة التي تخص صلاحيات مدير المدارس"، على المرتبة السادسة -وقبل الأخيرة- بمتوسط حسابي (2.73)، وبانحراف معياري (1.24)، وبوزن نسيبي (%54.6)، وبدرجة (متوسطة).
- وشغلت العبارة رقم (3): "توافر مؤشرات أداء تقييم تحقيق مصفوفة صلاحيات مدير المدارس للأهداف التي تنشدها وزارة التعليم"، المرتبة السابعة -والأخيرة- بمتوسط حسابي (2.69)، وبانحراف معياري (1.25)، وبوزن نسيبي (%53.8)، وبدرجة (متوسطة).

## بـ. نتائج البعد الثاني: المتطلبات المادية الالزامية لتطوير مصفوفة صلاحيات مدير المدارس

جدول (4)

النتائج المتعلقة بتحديد المتطلبات المادية الالزامية لتطوير مصفوفة صلاحيات مدير المدارس  
من وجهة مشرفي الإدارة المدرسية (ن=148)

الترتيب	درجة التوافر	وزن النسيبي	الأحراف المعياري	المتوسط العصبي	بدائل الاستجابة						م العبارات		
					متقدمة جداً	متقدمة	متوسطة	عالية	كثيرة	أثقل وأنكر			
8					27	31	45	26	19	توفير الموارد المالية الالزامية لعملية تطوير مصفوفة صلاحيات مدير المدارس.	توفير الموارد المالية الالزامية لعملية تطوير مصفوفة صلاحيات مدير المدارس.		
9					49	36	33	17	13	اعتماد منهجية تمويل الأبحاث العلمية كاستراتيجية للتطوير.	اعتماد منهجية تمويل الأبحاث العلمية كاستراتيجية للتطوير.		
10					43	45	27	20	13	توفر حوافز للكفاءات الإدارية المناسبة، للمشاركة في تطوير مصفوفة صلاحيات مدير المدارس.	توفر حوافز للكفاءات الإدارية المناسبة، للمشاركة في تطوير مصفوفة صلاحيات مدير المدارس.		
11					30	33	40	22	23	وجود قاعدة بيانات متكاملة لرصد المعلومات المطلوبة، ووظيفتها في عمليات التطوير والتحسين المستمر.	وجود قاعدة بيانات متكاملة لرصد المعلومات المطلوبة، ووظيفتها في عمليات التطوير والتحسين المستمر.		
12					29	33	41	23	22	توفير موارد مادية وبشرية لتحقيق ميزة تنافسية لوزارة التعليم.	توفير موارد مادية وبشرية لتحقيق ميزة تنافسية لوزارة التعليم.		
13					33	27	46	25	17	توافر مؤشرات أداء تقييس كفاءة استخدام الموارد البشرية والمادية لتطوير مصفوفة صلاحيات مدير المدارس.	توافر مؤشرات أداء تقييس كفاءة استخدام الموارد البشرية والمادية لتطوير مصفوفة صلاحيات مدير المدارس.		
14					25	26	46	24	27	توافر قنوات اتصال فاعلة تسمح بتبادل المعلومات والتعبير عن المقتراحات.	توافر قنوات اتصال فاعلة تسمح بتبادل المعلومات والتعبير عن المقتراحات.		
المتوسط الحسابي العام للبعد الثاني					Bradley %54.6	1.30	2.73	متوسطة					

يتضح من الجدول (4) أن المتوسط الحسابي العام للبعد الثاني: "المتطلبات المادية الالزامية لتطوير مصفوفة صلاحيات مدير المدارس" بلغ (2.73)، وهو متوسط يقع في الفئة الثالثة من فئات المقياس الخماسي (من 2.60-3.40)، وهي الفئة التي تشير إلى خيار متوسطة على أداة الدراسة وبانحراف معياري (1.30)، وبوزن نسبي (%)، وهي قيم تؤكد على أن



المتطلبات المادية الازمة لتطوير مصفوفة صلاحيات مديرى المدارس تتوافق بدرجة متوسطة، وذلك من وجہة نظر أفراد العينة من مشرفي الإدارات المدرسية. ويمكن أن يعزى ذلك لما يلي:

- الإجراءات المتخذة في سبيل ترشيد النفقات الحكومية وسبل صرفها.
- القصور في تكامل وتناسق الأدوار ما بين وزارة التعليم والجهات الأخرى ذات العلاقة.
- أن الحاجة لقدرات وكفاءات بشرية يتطلب كلفة مالية عالية؛ مما قد يكون عائقاً لتوفير هذا المتطلبات. وتختلف هذه النتيجة عن دراسة البلوى وأحمد (2016).

وقد تراوحت متوسطات استجابات أفراد العينة على عبارات البعد الثاني: "المتطلبات المادية الازمة لتطوير مصفوفة صلاحيات مديرى المدارس" ما بين (3.01-2.39)، وبأوزان نسبية تراوحت ما بين (47.7%-60.3%)؛ ووفقاً يلي أعلى ثلاثة عبارات، وأدنى ثلاثة عبارات في بعد المتطلبات المادية الازمة لتطوير مصفوفة صلاحيات مديرى المدارس من وجہة نظر مديرى مكاتب التعليم ومشرفي الإدارات المدرسية في المملكة العربية السعودية:

- حيث جاءت العبارة رقم (14): "تواتر قنوات اتصال فاعلة تسمح بتبادل المعلومات والتغيير عن المقترنات" في المرتبة الأولى بمتوسط حسابي (3.01)، وبانحراف معياري (1.32)، وبوزن نسبي (60.3%)، وبدرجة توافر (متوسطة).
- تلتها العبارة رقم (8): "توفير الموارد المالية الازمة لعملية تطوير مصفوفة صلاحيات مديرى المدارس" في المرتبة الثانية بمتوسط حسابي (2.86)، وبانحراف معياري (2.86)، وبوزن نسبي (57.2%)، وبدرجة (متوسطة).
- وجاءت العبارة رقم (12): "توفير موارد مادية وبشرية لتحقيق ميزة تنافسية لوزارة التعليم" في المرتبة الثالثة بمتوسط حسابي (2.84)، وبانحراف معياري (1.32)، وبوزن نسبي (56.8%)، وبدرجة (متوسطة).
- وحصلت العبارة رقم (13): "تواتر مؤشرات أداء تقيس كفاءة استخدام الموارد البشرية والمادية لتطوير مصفوفة صلاحيات مديرى المدارس"، على المرتبة الخامسة بمتوسط حسابي (2.77)، وبانحراف معياري (1.29)، وبوزن نسبي (55.4%)، وبدرجة (متوسطة).
- بينما حصلت العبارة رقم (10): "تواتر حواجز للكفاءات الإدارية المتميزة بأساليب التحفيز المناسبة، للمشاركة في تطوير مصفوفة صلاحيات مديرى المدارس" على المرتبة السادسة -وقبل الأخيرة- بمتوسط حسابي (2.43)، وبانحراف معياري (1.28)، وبوزن نسبي (48.5%)، وبدرجة (ضعيفة).
- وشغلت العبارة رقم (9): "اعتماد منهجية تمويل الأبحاث العلمية كاستراتيجية للتطوير" المرتبة السابعة - والأخيرة- بمتوسط حسابي (2.39)، وبانحراف معياري (1.29)، وبوزن نسبي (47.7%)، وبدرجة (ضعيفة)،

### ج. نتائج البعد الثالث: المتطلبات التنظيمية الالزامية لتطوير مصغوفة صلاحيات مدير المدارس

جدول (5)

النتائج المتعلقة بتحديد المتطلبات التنظيمية الالزامية لتطوير مصغوفة صلاحيات مدير المدارس من وجهة نظر مشرفي الادارة المدرسية (ن=148)

الترتيب	نوع التغافر	وزن النسبي	المعرف المعياري	النحو المعاشر	بدائل الاستجابة						العبارات	م	
					منخفضة جداً	منخفضة	متوسطة	عالية	على	جزء			
2	إيمان الإدارة العليا بأهمية تطوير مصغوفة الصلاحيات لمدير المدارس.	15	70.3	1.31	3.51	15	21	27	43	42	%	إيمان الإدارة العليا بأهمية تطوير مصغوفة الصلاحيات لمدير المدارس.	15
1	توافر أدلة للإجراءات التنفيذية الالزامية لتطبيق مصغوفة الصلاحيات.	12	71.5	1.22	3.57	12	16	35	45	40	%	توافر أدلة للإجراءات التنفيذية الالزامية لتطبيق مصغوفة الصلاحيات.	16
4	وجود هيكل تنظيمي من لتعزيز مصغوفة الصلاحيات مدير المدارس.	14	67.8	1.29	3.39	14	26	33	38	37	%	وجود هيكل تنظيمي من لتعزيز مصغوفة الصلاحيات مدير المدارس.	17
5	وجود مناخ تنظيمي داعم لتكوين بيئة تمكينية.	9	67.4	1.16	3.37	9	25	45	40	29	%	وجود مناخ تنظيمي داعم لتكوين بيئة تمكينية.	18
9	تفعيل الدور الاستشاري للكليات التعليمية كبيوت خبرة للادارة المدرسية.	37	53.1	1.36	2.66	37	38	33	19	21	%	تفعيل الدور الاستشاري للكليات التعليمية كبيوت خبرة للادارة المدرسية.	19
6	توافر برامج تنمية مهنية متقدمة لتوفير الكفاءات البشرية الالزامية.	19	63.4	1.28	3.17	19	24	47	29	29	%	توافر برامج تنمية مهنية متقدمة لتوفير الكفاءات البشرية الالزامية.	20
8	تنوع أدوات التقييم المستمر بالمشاركة مع جهات خارجية معتمدة.	29	57.7	1.32	2.89	29	30	39	29	21	%	تنوع أدوات التقييم المستمر بالمشاركة مع جهات خارجية معتمدة.	21
3	تعزيز التنسيق والتواصل بين مديري المدارس والإدارات التعليمية التي ينتمون لها.	16	68.9	1.30	3.45	16	19	34	41	38	%	تعزيز التنسيق والتواصل بين مديري المدارس والإدارات التعليمية التي ينتمون لها.	22
7	إيجاد نظام متطور لخطيط واستقطاب الموارد البشرية.	26	59.1	1.34	2.95	26	30	44	21	27	%	إيجاد نظام متطور لخطيط واستقطاب الموارد البشرية.	23
المتوسط الحسابي العام للبعد الثالث					متوسطة	بدرجة	%64.4	1.29	3.22				

يتضح من الجدول (5) أن المتوسط الحسابي العام للبعد الثالث: "المتطلبات التنظيمية الالزامية لتطوير مصغوفة صلاحيات مدير المدارس" بلغ (3.22)، وهو متوسط يقع في الفئة الثالثة من فئات المقياس الخماسي (من 2.60-3.40)، وهي الفئة التي تُشير إلى خيار متوسطة



على أداة الدراسة، وبانحراف معياري (1.29)، ويزن نسيبي بلغ (64.4%)، وهي قيم تؤكد على أن المتطلبات التنظيمية الازمة لتطوير مصفوفة صلاحيات مديرى المدارس تتواافق بدرجة متوسطة، وذلك من وجهة نظر أفراد العينة من مشرفي الإدارة المدرسية، ويمكن أن تشير هذه النتيجة إلى ما يلي:

- التحول والتغيير المستمر في الهيئات الإدارية، مع عدم الأخذ بالحسبان مدى تأثير ذلك على مصفوفة الصلاحيات.
- عدم وضع الصالحيات في دليل متكامل ومتراoط مع الجهات ذات العلاقة، بحيث لا تتم إعاقة الصالحيات أو تعارضها مع أنظمة وتعليمات أخرى. وتتفق هذه النتيجة مع دراسة النوع (2017م).

وقد تراوحت متوازنات استجابات أفراد العينة على عبارات البعد الثالث: "المتطلبات التنظيمية الازمة لتطوير مصفوفة صلاحيات مديرى المدارس" ما بين (3.57-2.66)، وبأوزان نسبية تراوحت ما بين (53.1%-71.5%)، فيما يلي أعلى ثلاثة عبارات، وأدنى ثلاثة عبارات في بعد المتطلبات التنظيمية الازمة لتطوير مصفوفة صلاحيات مديرى المدارس من وجهة نظر مديرى مكاتب التعليم ومشرفي الإدارة المدرسية في المملكة العربية السعودية:

- حيث جاءت العبارة رقم (16): "تتوافق أدلة للإجراءات التنفيذية الازمة لتطبيق مصفوفة الصالحيات" في المرتبة الأولى بمتوسط حسابي (3.57)، وبانحراف معياري (1.22)، ويزن نسيبي (71.5%)، وبدرجة توافر (كبيرة).
- تلتها العبارة رقم (15): "إيمان الإدارة العليا بأهمية تطوير مصفوفة الصالحيات لمديرى المدارس" في المرتبة الثانية بمتوسط حسابي (3.51)، وبانحراف معياري (1.31)، ويزن نسيبي (70.3%)، وبدرجة (كبيرة).
- وجاءت العبارة رقم (22): "تعزيز التنسيق والتواصل بين مديرى المدارس والإدارات التعليمية التي ينتمون لها"، في المرتبة الثالثة بمتوسط حسابي (3.45)، وبانحراف معياري (1.30)، ويزن نسيبي (68.9%)، وبدرجة (كبيرة).
- وحصلت العبارة رقم (23): "إيجاد نظام منظور لتخطيط واستقطاب الموارد البشرية"، على المرتبة السابعة بمتوسط حسابي (2.95)، وبانحراف معياري (1.34)، ويزن نسيبي (59.1%)، وبدرجة (متوسطة).
- بينما حصلت العبارة رقم (21): "تنوع أدوات التقييم المستمر بالمشاركة مع جهات خارجية معتمدة" على المرتبة الثامنة -وقبل الأخيرة- بمتوسط حسابي (2.89)، وبانحراف معياري (1.32)، ويزن نسيبي (57.7%)، وبدرجة (متوسطة).
- وشغلت العبارة رقم (19): "تفعيل الدور الاستشاري لكليات التربية والمؤسسات التعليمية كبيوت خبرة للإدارة المدرسية"، المرتبة التاسعة -والأخيرة- بمتوسط حسابي (2.66)، وبانحراف معياري (1.36)، ويزن نسيبي (53.1%)، وبدرجة (متوسطة).

**نتائج السؤال الثاني الذي نص على: "ما الخبرات العالمية المثلث في كل من (أمريكا وإنجلترا وأستراليا) التي يمكن الاستفادة منها في تطوير مصفوقة صلاحيات مدير المدارس في المملكة العربية السعودية؟"**

للإجابة عن هذا السؤال، وللتعرف على أبرز الخبرات العالمية الحديثة، والاستفادة منها في تطوير مصفوقة صلاحيات مدير المدارس في المملكة العربية السعودية، ولتحقيق الهدف الرابع من أهداف الدراسة، قام الباحث بدراسة أبرز الخبرات في كل من الولايات المتحدة الأمريكية وإنجلترا وأستراليا، والتي تختلف باختلاف النظم التعليمية التي تسود كل دولة، وذلك في الفصل الثاني بالبحث الثالث من الدراسة الحالية. وقد تم تناول أهم ممارساتها وعملياتها، وأبرز الأساليب المتميزة لاستثمارها الفعال لمواردها البشرية في مجال صلاحيات مدير المدارس وتوظيفها الفعال الذي ينعكس على جودة العملية التعليمية ومخرجاتها.

وخلصت الدراسة الحالية إلى بعض النتائج التي أسهمت في وضع تصوّر مقترن لتطوير مصفوقة صلاحيات مدير المدارس في المملكة العربية السعودية، وفيما يلي أبرز تلك النتائج لكل خبرة:

#### (6) جدول(6)

#### **النتائج التي أسهمت في وضع تصوّر مقترن لتطوير مصفوقة صلاحيات مدير المدارس في المملكة العربية السعودية**

**المحور الأول: مبررات تبني النظام التعليمي لنمط الإدارة الالامركزي وزيادة صلاحيات مدير المدارس.**

- |                               |  |
|-------------------------------|--|
| -1                            | مررت الولايات المتحدة الأمريكية بعديد من الإصلاحات التعليمية.  |
| الولايات المتحدة الأمريكية -2 | تقديره "أمة في خطر a nation at risk" في عام 1983م، والذي كان له أثر بالغ في تعديل كثير من السياسات التعليمية في عدد من الولايات.   |
| الولايات المتحدة الأمريكية -3 | الاهتمام الكبير بالامريكية كاستراتيجية رئيسة للتطوير وتحسين جودة التعليم، ولقائمتهم بأن تسهم إيجاباً بالتغييرات المقصودة على التدريس والمناهج والاختبارات والتطوير المهني.                                 |
| -1                            | قانون إصلاح التعليم والذي تم إقراره في عام 1988م، والذي يعطي السلطات التعليمية المحلية الحق في تحديد الأمور الخاصة بالتعليم، ويترك للمدرسة حرية التصرف من خلال منهجها مزيداً من المسؤولية الإدارية.        |
| إنجلترا -2                    | قانون التعليم الذي صدر في عام 1993م، والذي حدد إطاراً عاماً للمدارس لتسهيل انتقالها إلى الإدارة الذاتية من خلال نظام الإدارة المحلية للمدارس.  |
| -3                            | مشروع "الأكاديميات"، والذي قد أحدث نقلة نوعية في النظام التعليمي في إنجلترا.   |
| -4                            | مشروع "التميز التعليمي في كل مكان" والذي تم إقراره في 2016م للإصلاح الشامل لنظام التعليم، وهو الأكثر شمولاً منذ نهاية الحرب العالمية الثانية من حيث تبني عديد من الاتجاهات الحديثة في التعليم في إنجلترا   |
| -1                            | تأثير نظام التعليم في أستراليا بالسياسة الوطنية وسياسة الدولة.   |
| أستراليا -2                   | ظهرت أصوات في بداية السبعينيات تنادي بتفعيل الالامركزية في الإدارة التعليمية، ونقل الصلاحيات الإدارية والمالية من المستويات الإدارية العليا، وكذلك من المستويات الإقليمية إلى المستويات المحلية والدراسية. |



- 3 أسفرت نتائج لجنة تقصي الحقائق لتقييم التعليم بالمدارس في عام ١٩٧٢م بقيادة بيتر كارمل Peter Karmel، عن مشاكل تعاني منها المدارس نتيجة عدم الاستقلالية وعدم المشاركة في صنع القرارات التعليمية.
- 4 التزمت الحكومة الأسترالية بتطوير صلاحيات مدير المدارس منذ إعلان ملبورن للأهداف التعليمية للشباب الأسترالي في عام ٢٠٠٨م.
- 5 توسيع صلاحيات مدير المدارس من خلال إصدار ما يعرف باسم (Local Schools, Local Decisions) وهي ما يعرف بالمدارس المحلية.

#### المحور الثاني: الميكل الإداري في المدارس

-1 مدير المدرسة.	الولايات المتحدة الأمريكية
-2 مساعد المدير.	إنجلترا
-3 منسق المدرسة.	إنجلترا
-4 مجلس إدارة المدرسة.	إنجلترا
-1 مدير المدرسة.	أستراليا
-2 نائب المدير.	أستراليا
-3 مساعد المدير.	أستراليا
-4 المدير التنفيذي.	أستراليا
-1 المشرف العام.	أستراليا
-2 المدير.	أستراليا
-3 المدير المساعد.	أستراليا
-4 مدير إدارة الموارد البشرية.	أستراليا

#### المحور الثالث: تحديات تحول دون تفعيل صلاحيات مدير المدارس

- 1 تعدد المسؤوليات التي تقع على عاتق المديرين في الولايات المتحدة؛ مما يفقدهم التركيز ويضعف اهتمامهم بممارسة ما أوكل إليهم من صلاحيات، الذي قد ينعكس سلباً على الأداء المدرسي.
- 2 عدم توافر الكفاءة لدى القيادات التعليمية في إدارات التعليم في الولايات في استقلالية المدارس وتوسيع صلاحيات مدير المدارس.
- 3 مقاومة القائمين على إدارة التعليم لاستراتيجيات توسيع صلاحيات مدير المدارس.
- 4 قصور الكفاءة لدى بعض مديري المدارس في ممارسة وتطبيق الصلاحيات المنوحة لهم بكفاءة وفاعلية.

-1 ضعف المرونة في سياسات الجهات الرسمية المشرفة على التعليم.	إنجلترا
-2 تعقيد سلسلة الإجراءات الإدارية لأخذ إذن من الجهات المشرفة على التعليم لعمل المبادرات التربوية والمشاريع والبرامج بالمدرسة.	إنجلترا
-3 وجود فجوة تنظيمية بين مدير المدارس والجهات الرسمية المشرفة على التعليم، نظرًا لبعد	إنجلترا

الجهات المشرفة عن واقع المشكلات المدرسية، والتي يدركها مدير المدارس بشكل جيد.

- 4 الرقابة الشديدة على مدير المدارس من قبل الجهات المشرفة: مما يكبل إبداعات مدير المدارس في تفعيل صلاحياتهم بكفاءة واقتدار.

- 5 ضعف المشاركة من قبل مدير المدارس في صناعة السياسات التعليمية.

- 6 ضعف في مرونة مدير المدارس والمعلمين في تعديل المناهج المدرسية المقررة.

- 7 ضعف التوازن بين ضغوطات العمل والحياة الشخصية.

- 8 تطلعات نائب مدير المدرسة في ممارسة الصلاحيات والأدوار نفسها التي يقوم بها مدير المدرسة.

- إنجلترا** -9 عزوف نواب ومساعدي مدير المدارس المتقدمين لشغل المناصب القيادية، انعكس سلباً على فاعالية المدرسة.

- 1 التنظيم الإداري المدرسي غير المرن والذي يعطل الإبداع الإداري لدى المديرين.

- 2 ازدحام جدول الأعمال المدرسية بكثير من الأنشطة والمهام الروتينية.

- أستراليا** -3 كثرة المهام الإدارية التي يكلف بها مدير المدارس من قبل إدارات التعليم.

- 4 البيئة المادية المدرسية التي لا تشجع على الإبداع.

- 5 المناهج الدراسية المزدحمة وكثرة المواد الدراسية.

#### المotor الرابع: أهم صلاحيات مدير المدارس

- 1 الطلب من المعلمين ذوي الكفاءة المتقدمة إيجاد فرص عمل في مدارس أخرى

- 2 إجراء التعديلات على الخطط الدراسية وإستراتيجيات التدريس بالتعاون مع المعلمين.

- 3 اختيار المقررات الدراسية المناسبة بالاشتراك مع المعلمين في التخصصات المختلفة.

- 4 إجراء التعديلات الالزمة في جدول الحصص وعدد الحصص في كل مادة عند الحاجة.

- 5 إطالة أو تقصير اليوم المدرسي حسب ظروف المدرسة.

- الولايات المتحدة الأمريكية** -6 الحق في اختيار المعلمين المرشحين للتدريس في المدرسة.

- 7 توفير وتوقيع الشراكات بين المدرسة ومؤسسات المجتمع المحلي.

- 8 إعداد الخطط الالزمة لتحسين البيئة المدرسية وتنفيذها بما يتواكب مع نوافذ التعلم المستهدفة.

- 9 إعداد الميزانية المدرسية وتوزيع مخصصات الموارد المدرسية.

- 10 إعداد معايير وسياسات وأدوات تقويم الطالب بمشاركة المعلمين والمشرفين.

- 11 التوصية بإقالة المعلم الذي يبدر منه ما يخالف اللوائح والأنظمة.

- 12 المشاركة في تحديد سلم رواتب المعلمين.

- 13 التخطيط لمحتوى الدورات التدريبية.

- 1 إعداد وتنفيذ برامج التطوير المهني للقيادات والمعلمين داخل المدرسة.

- 2 منح الاستقلالية للمعلمين فيما يتعلق بطريقة التدريس والأنشطة التربوية.

- إنجلترا** -3 قبول وفصل الطلاب غير المنتظمين أو الذين يحققون درجات متدنية تؤثر على سمعة المدرسة.



- 
- 4 تقييم أداء المعلمين بحرية دون تدخل من الإدارة المشرفة على التعليم.
  - 5 عقد الشراكات بين المدرسة ومؤسسات المجتمع المحلي.
  - 6 تفعيل التواصل بين أولياء الأمور والمدرسة في جميع جوانب الحياة المدرسية.
  - 7 تعزيز القيم الأخلاقية الشاملة، والقضاء على العنصرية من خلال مبدأ المشاركة الفاعلة لجميع التلاميذ والمعلمين وأولياء الأمور وأفراد المجتمع.
- 
- 1 حرية مديرى المدارس في تكييف محتوى المناهج وتحديد نوافذ التعلم المرغوب فيها لتلبية احتياجات الطلاب وتحسين نواتج التعلم.
  - 2 لديهم قدر كبير من الحرية لمكافأة المعلمين المتميزين.
  - 3 لجميع مديرى المدارس الأسترالية حرية تقرير استخدام عمليات مراقبة وتقييم المعلمين
  - 4 يتمتع مديرى المدارس بحرية كبيرة في تحضير وتنفيذ برامج النمو المهني لمعالجة ضعف أداء الموظفين بالمدرسة.
- أسئلتها**
- 5 يتمتع مديرى المدرسة بصلاحية التخطيط الإستراتيجي، وتحديد الاتجاه الإستراتيجي لمدرستهم: مما يدعم تحقيق نتائج تعليمية أعلى.
  - 6 اعتماد الخطط المدرسية فيما يتعلق باستثمار رأس المال بالمدرسة.
  - 7 اعتماد خطط المدرسة فيما يتعلق بالصيانة المدرسية من معدات وأبنية تعليمية.
  - 8 الحرية في تطوير أدوات التقييم لأداء المدرسة من خلال إشراك جهات خارجية معتمدة.
  - 9 الصلاحية في تحديد رواتب العاملين داخل المدرسة.

وفي ضوء ما سبق، خلصت الدراسة إلى الاستفادة من الخبرات العالمية السابقة في بناء التصور المقترن لتطوير مصفوفة صلاحيات مديرى المدارس في المملكة العربية السعودية.

### **نتائج السؤال الثالث الذي نص على: "ما التصور المقترن لتطوير مصفوفة صلاحيات مديرى المدارس في المملكة العربية السعودية؟"**

**أولاً: فلسفة التصور المقترن:** يستند التصور المقترن إلى فلسفة مؤداتها أن تحقيق تميز التعليم في المملكة العربية السعودية عملية شاملة ومتکاملة، تتطلب إدخال تجدیدات في مختلف عناصر المنظومة التعليمية، وخاصة مديرى المدارس؛ الأمر الذي يتطلب تطوير صلاحيات مديرى المدارس وتحسينها؛ للمساهمة بفاعلية في تحسين جميع عناصر المنظومة التعليمية وتطويرها.

**ثانياً: منطلقات التصور المقترن:** يقصد بمنطلقات التصور المقترن الأسس التي يبني عليها التصور، وموجاته الرئيسية، ويمكن حصر تلك المنطلقات لتطوير مصفوفة صلاحيات مديرى المدارس في المملكة العربية السعودية من عدة منطلقات كالتالي:

**أ. رؤية المملكة 2030 والتضمنة التطوير الشامل لكافة قطاعات الدولة:** للرفع من مستوى الأداء الحكومي في المملكة العربية السعودية فقد وضع برنامج التحول الوطني عدداً من

المبادرات لتحقيق الأهداف الطموحة لرؤية المملكة العربية السعودية 2030، ومنها المراجعة الدقيقة للهيكل والإجراءات الحكومية، ومراجعة وتطوير الأدلة التنظيمية، وتوزيع المهام والمسؤوليات والصلاحيات، وتطويرها بما يضمن الفصل الواضح بين عملية اتخاذ القرار وتنفيذها ومراقبة التنفيذ، والتواافق مع التوجه نحو تسريع عملية اتخاذ القرار.

ب. **توجهات وزارة التعليم لتطوير مؤسسات التعليم العام:** سعت وزارة التعليم لتعزيز اللامركزية في المدارس وتمكين العاملين، وذلك من خلال جهودها القائمة على مراجعة الحكومة والصلاحيات الحالية في منظومة التعليم بجميع مراحله وفئاته؛ بهدف زيادة المرونة، وإعادة تحديد أدوار القيادات التعليمية وصولاً للميدان، وذلك من خلال مشاركة وزارة التعليم بإحدى مبادراتها لتحقيق مستهدفات رؤية المملكة 2030. وهي المبادرة رقم (7) في برنامج تنمية القدرات البشرية "تفويض الصلاحيات للمدارس والمحاسبة على النتائج"، والتي تعد واحدة من جملة مبادرات تستهدف الارتقاء بالتعليم، وتطوير سير العملية التعليمية في المملكة.

ج. **الخبرات العالمية لبعض الدول التي تناولتها الدراسة الحالية:** الاستفادة من خبرات الدول المتقدمة وتجاربها في ممارسة الاتجاهات الإدارية الحديثة في التعليم، ومنها مبدأ اللامركزية، والذي يؤكد على ضرورة منح مدير المدارس الصلاحيات الكافية التي تُسهم في زيادة فاعلية المدرسة والانطلاق منها بوصفها الوحدة الأساسية في عمليات الإصلاح والتطوير.

د. **حدة التنافس محلياً وإقليمياً وعالمياً في مجال التعليم:** إن تعليم القرن الحادي والعشرين هو حجر الأساس للتنافسية، فالتحولات الجوهرية تتطلب سياسات خلاقة لدعم القدرات التنافسية لمؤسسات التعليم، ودعم اللامركزية والاستقلالية الإدارية للارتقاء بنوعية وكفاءة وفاعلية مؤسسات ونظام التعليم، وتحسين منظومة التعليم.

هـ. **نتائج الدراسة الحالية:** ما خلصت إليه نتائج الدراسة الحالية من أن هناك متطلبات لنجاح تفويض الصلاحيات لمدير المدارس، وتحديات لتفويض الصلاحيات لمديري المدارس، وأن الصلاحيات المفوضة لمدير المدرسة لا تتواءم مع حجم المهام والمسؤوليات الملقاة على عاتقه.

**ثالثاً: ميرات التصور المقترن:** بعد الاطلاع على الدراسات السابقة، والإطار النظري، والخبرات العالمية المعاصرة، خرج الباحث بميرات لإعداد التصور المقترن من أهمها:

- تفرض حتمية التغيير والتطوير على وزارة التعليم مراجعة الأساليب الإدارية الحالية، وتبني أساليب جديدة تتواءم مع حجم المتغيرات المحاطة بها.
- مواجهة التحديات المحلية التي تواجه نظام التعليم لتعزيز الكفاءة الداخلية للمدرسة.
- المهام والمسؤوليات المنوطة بمديري المدارس لا تتناسب مع الصلاحيات المخولة لهم، كما أن المهام والمسؤوليات تتداخل مع الصلاحيات.
- الإسهام في تطوير أداء مدير المدارس بالمملكة العربية السعودية من خلال تكوين رؤية مستقبلية تأخذ في اعتبارها المتغيرات المحلية والعالمية.
- مشاركة كل من له صلة بالقرارات التعليمية في صنعها؛ لما يثيره عملية التطوير المستمر لمنظومة التعليم.
- نتائج الدراسات السابقة التي كشفت عن قصور في دور صلاحيات مدير المدارس في دفع العملية التعليمية.



## رابعاً: أهداف التصور: هدف التصور المقترن إلى تطوير مصروفه صلاحيات مدير المدارس في المملكة العربية السعودية، وفق ما يلي:

- الإسهام في حل بعض المشكلات التي قد تحول دون تحقيق جودة التعليم في المملكة العربية السعودية، من خلال منهج فكري يتميز بالحداثة والتطور، ويسهم في زيادة قدرة مدير المدارس، وتطوير أدائهم، وضمان استمرارتهم في تحقيق أهداف العملية التعليمية.
- تحسين مخرجات المدرسة من واقع الممارسات اليومية التي قد تبدو غير واضحة لدى القيادات التربوية العليا قدر وضوحها لدى إدارة المدرسة.
- المشاركة في تحقيق الأهداف الإستراتيجية الواردة في برنامج الخطة الإستراتيجية لوزارة التعليم ضمن رؤية المملكة العربية السعودية 2030.
- تحقيق التواصل الفعال بين المدرسة والمجتمع المحلي المحيط بها بهدف تحسين الأداء المدرسي.
- تمكين المدرسة لإظهار مبادرات رائدة يمكن أن تمثل تجارب تربوية إبداعية يمكن احتذاؤها من قبل المدارس الأخرى.
- تعزيز فاعلية أدوار مدير المدارس في قيادة العملية التربوية، وتوجيه مسارتها نحو تحقيق الأهداف المرسومة بالكفاءة والفاعلية المطلوبة.
- توفير آلية عمل لتحقيق التوازن بين صلاحيات مدير المدارس والمهام الموكلة إليهم؛ للرفع من مستوى أداء القيادات التعليمية لتعزيز قيم الإنقاذه.

**خامساً: صلاحيات مقترنة:** بالاستفادة من الإطار النظري، والدراسات السابقة، ونتائج الدراسة الحالية، والخبرات العالمية التي ناقشت واقع صلاحيات مدير المدارس، وبالاطلاع على الدليل التنظيمي والإجرائي المنظم لمهام ومسؤوليات مدير المدرسة الصادر من وزارة التعليم في المملكة العربية السعودية، يمكن اقتراح مصروفه صلاحيات تعزز من قدرة مدير المدرسة في تحقيق الأهداف المرجوة من خلال بناء وتعزيز القيم، وتنمية المعرف والمهارات، وذلك عبر المجالات الثلاث التالية، وهي:

### المجال الأول: صلاحيات متعلقة بالشؤون الإدارية والمالية التشغيلية

وهو المجال الذي يتم بالإجراءات الروتينية اليومية المتعلقة بالعمل الإداري والمالي الذي يؤديه مدير المدرسة؛ حتى يمكن من إدارة المدرسة بمرنة وانتظام:

- تعديل برنامج اليوم الدراسي والشخص وفق الضرورة، بما يحقق المصلحة التعليمية.
- الموافقة على منح منسوبي المدرسة الإجازات بمختلف أشكالها حسب ما يراه محققاً للمصلحة التعليمية.
- تعليق الدوام المدرسي في الحالات الطارئة داخل المدرسة.
- الموافقة بالجسم على المتغيبين والمتاخرين بدون إذن، من العاملين بالمدرسة وفق الأنظمة والتعليمات الرسمية.

- مخاطبة الجهات المختصة بشأن القضايا التي فيها مساس بالدين وسياسة الوطن وأمنه، أو ما يتعلق بالسلوك المنحرف.
  - تكليف العاملين في المدرسة بأعمال إضافية، وإعطاؤهم بدل مكافأة خارج دوام عملها.
  - تخفيف نصاب المعلم الذي تستند له مهام أخرى بالمدرسة بما لا يتعارض مع المصلحة التعليمية.
  - تخفيض الخطة الدراسية للحصص الناتجة عن وجود عجز في عدد المعلمين بالتنسيق مع شؤون المعلمين.
  - تحديد المعلم أو الإداري المراد نقله من المدرسة داخل النطاق التعليمي.
  - تحديد مواعيد الاختبارات والأنشطة الأسبوعية.
  - تفعيل نظام المعلم البديل لسد حاجة المدرسة خلال انقطاع المعلم الأساسي.
  - طرح تأجير المصحف المدرسي في منافسة عامة، والتصرف الكامل في موارده.
  - إعفاء المعلم من تدريس أحد المقررات إذا رأى مدير المدرسة أن المصلحة تقتضي ذلك وفق آلية محددة.
  - إبعاد الطالب من المدرسة إذا كان متهماً بقضية سلوكية تستدعي ذلك حتى تنتهي قضيتها، والتنسيق مع إدارة التعليم في ذلك.
  - إجراء التعديل على الخطط الدراسية واستراتيجيات التدريس بالتعاون مع المعلمين.
- المجال الثاني: صلاحيات متعلقة بالتطوير المدرسي**

وهو المجال الذي يتم بتطوير إمكانيات المدرسة وقدرات الأفراد ومهاراتهم من أجل تمكينها من التكيف مع المتغيرات المتسارعة، ومواجهة التحديات، والمساهمة في رفع مستوى الأداء، بما يساعدها على تنفيذ خططها، وتحقيق أهدافها.

- دراسة المناهج وكتابة الملحظات والتوصيات في شأنها، ورفعها إلى وزارة التعليم.
- تنفيذ برامج للتنمية المهنية لرفع كفاءة منسوبي المدرسة.
- ترشيح شاغلي الوظائف التعليمية لأغراض التنمية المهنية في المجالات التي لديهم قصور فيها عبر مراكز التدريب.
- تفعيل دور المؤتمرات والاجتماعات وصلاحيات المشاركة فيها.
- اختيار بعض المناهج واعتمادها لرفع مستوى التحصيل الدراسي للطلاب وقياس مدى فاعليتها بعد تنفيذها.
- منح الحوافز للمعلمين والطلاب، بما لا يتعارض مع الأنظمة واللوائح.
- تخصيص فصول للطلاب الموهوبين في المدرسة، ووضع برامج خاصة لهم، وإقرار البرامج المساعدة لتنمية قدراتهم ومواهفهم بالتنسيق مع إدارة الموهوبين.
- الاستفادة من الاستشاريين والخبرات التربوية في تطوير العمل المدرسي.
- الاستفادة من المعلمين التقاعددين المتميزين في تنمية مهارات معلمي المدرسة.
- إعداد وتطوير معايير جوائز التميز والحوافز لمنسوبي المدرسة.
- إجراء البحوث وأوراق العمل التي تتناول إشكاليات التعليم وقضاياها، بحيث يعبر المعلم والطالب عن رأيه من خلالها مع وضع حلول لهذه القضايا.



### المجال الثالث: صلاحيات متعلقة بالمجتمع المحلي

وهو المجال الذي يهتم بالإجراءات المتعلقة بربط أهداف المدرسة بالأهداف العامة للبيئة التي تقع فيها المدرسة، وما تشمله من مؤسسات وإمكانات، والتي تؤثر في المدرسة وتتأثر بها.

- توقع الشراكات بين المدرسة ومؤسسات المجتمع المحلي؛ لرعاية وتنفيذ البرامج التربوية والعلمية.
- تشكيل اللجان المجتمعية لحل المشكلات المدرسية، والموافقة على أهدافها وخططها، وتنفيذها ومتابعتها، وتقويمها.
- اعتماد جداول برامج الزيارات والمشاركات والرحلات والأعمال التطوعية داخل النطاق الجغرافي لإدارة التعليم.
- فتح مراكز الخدمات التربوية والتعليمية لطلاب المدارس التابعة لمكتب التعليم.
- تنفيذ المعارض بمشاركة القطاع الخاص ومؤسسات المجتمع ودعمهم.
- الاستفادة من المبني المدرسي خارج وقت الدوام لتنفيذ البرامج والأنشطة وتمكين أهل الحي من الاستفادة منها.
- تكليف الموجه الطلابي بإجراء زيارات ميدانية (وفق برامج محددة) لأسر الطلاب للتعرف على البيئة الخارجية، وتوظيف نتائجها، وتقديم الخدمات الإرشادية الازمة.

سادساً: **آليات التصور المقترن (الإجراءات التنفيذية)** يعتمد تحقيق أهداف التصور المقترن على مجموعة من الآليات لتفعيل دور منظومة وزارة التعليم كاملاً، للعمل على تطوير مصفوفة صلاحيات مديرى المدارس في المملكة العربية السعودية. ويمكن توضيح هذه الأدوار من خلال ما يلى:

أ. دور الإدارة العليا ممثلة بوزارة التعليم: يشير هذا المحور إلى أهمية الدور الذي تؤديه وزارة التعليم لتكون أكثر مرونة واستجابة لتطبيق مبدأ الالامركزية كاستراتيجية رئيسة للتطوير من خلال:

- سن اللوائح والأنظمة، وتفعيل عمليات الحكومة التي تدعم التحول إلى الالامركزية وفق منظومة رؤية المملكة 2030.
- تبني القيادات العليا في وزارة التعليم تطوير مصفوفة صلاحيات مديرى المدارس في المملكة العربية السعودية، ووضع الإستراتيجيات المناسبة لمواجهة مقاومة التغيير.
- صياغة خطة عمل واضحة المعالم والمهام والمسؤوليات يتم من خلالها تنفيذ أهداف تطوير مصفوفة الصلاحيات.
- إعداد دليل للإجراءات التنفيذية الازمة لتطبيق مصفوفة الصلاحيات.
- إقرار نظام لتحفيز الأداء، للكفاءات الإدارية المتميزة، للمشاركة في تطوير مصفوفة صلاحيات مديرى المدارس، وتشجيعهم على تجويد عملهم وفق النتائج المستهدفة.
- إعداد وصف وظيفي واضح لمهام مدير المدرسة ومسؤولياته، والتنسيق مع وزارة الموارد البشرية لتصنيفها في لوائحها.

- تفعيل الدور الاستشاري لكليات التربية والمؤسسات التعليمية كبيوت خبرة للادارة المدرسية، وينضم أيضاً إلى هذا الفريق فريق الخطة الاستراتيجية بالوزارة.
- وضع نظام مسألة لمتابعة أداء مدير المدارس.
- وضع آليات محددة لتفعيل وتنظيم المشاركة المجتمعية في خدمة العملية التعليمية.
- تصميم قاعدة بيانات مركبة لتمكين مدير المدارس من تبادل المعلومات، والمشاركة في اتخاذ القرارات التربوية.

ب. دور الادارة الوسطى ممثلة بإدارة التعليم: يشير هذا المحور إلى أهمية الدور الإيجابي لإدارة التعليم من خلال عملها على الحفاظ على سير وسلامة العملية التعليمية، والمضي قدماً في تحقيق الأهداف؛ مما يمكن الإدارة العليا بالتركيز على قرارات أكبر، وذلك من خلال ما يلي:

- بناء نظام اتصال فعال يسهل تدفق البيانات والمعلومات؛ لتعزيز التنسيق والتواصل بين مدير المدارس ومكاتب التعليم بإشراف إدارة التعليم.
- توفير الموارد المادية والبشرية الازمة لإجراءات تطوير مصفوفة صلاحيات مدير المدارس في المملكة العربية السعودية؛ لتحقيق الميزة التنافسية للمدارس.
- تهيئة المناخ الملائم للتمكن من خلال الثقة بإدارة المدرسة، وإشعارهم بوجود الدعم من رؤسائهم في العمل.
- تقديم الخدمات الإدارية والمالية المساندة، واتخاذ الإجراءات الازمة لتنفيذ الأنظمة واللوائح والسياسات المعمول بها في هذا المجال.
- تعزيز الرقابة الذاتية لدى مدير المدارس، واستبدال الرقابة الصارمة بالرقابة على النتائج لإدارة المدرسة.
- التعاون مع أعضاء هيئة التدريس بالجامعات في مناقشة مشكلات المدرسة، مع وضع الحلول المناسبة.
- تنظيم لقاءات واجتماعات دورية تهدف لتوطيد العلاقة بين إدارة التعليم وإدارة المدرسة للوصول إلى الثقة المتبادلة بين جميع الأطراف.
- عقد لقاءات وندوات وبرامج متخصصة تعنى بالقضايا التي تواجه المدارس التي تقع في نطاق إدارتها.
- إعداد خطة لتطوير الهيكل التنظيمي بالمدارس بما يتواكب مع الصلاحيات الجديدة لمدير المدارس.
- تطوير البرامج التدريبية لمدير المدارس بما يمكنها من مواكبة التغيرات المحلية والإقليمية والعالمية.

ج. دور الادارة التنفيذية ممثلة بالمدرسة: المدرسة هي محور العملية التعليمية، وعليه يتعين على المدرسة أن تقدم المبادرات، وأن تكون بأعلى جاهزية، لاسيما وأن القيمة الحقيقة للتعليم تتمثل فيما تقوم به المدرسة، ويمكن إيضاح هذا الدور من خلال الإجراءات التالية:

- تشكيل مجالس مدرسية، وتعزيز مشاركة أولياء الأمور، وتزويدها بالصلاحيات الإدارية المناسبة لظروف المدرسة.
- بناء شراكات مع الجهات الأهلية المرخصة لتطوير العملية التعليمية، وتمويلها من خلال ممثلين لهم في المجالس المدرسية وفق الأنظمة واللوائح.



- اتخاذ القرارات الجماعية بما يضمن تحقيق أهداف المدرسة.
- إشراك مجتمع المدرسة في مناقشة القضايا التعليمية ودراستها، وتقديم الحلول والتوصيات الازمة لمعالجتها، ورفعها إلى الجهة المختصة.
- تقديم التوصيات والمقترنات والمبادرات الهادفة إلى تطوير العمل التربوي والتعليمي وتحسين البيئة المدرسية.
- نقل المبادرات والتجارب المميزة في تحسين البيئة التعليمية والمدرسية من المدارس إلى الجهات ذات العلاقة لتحكيمها.
- عقد اجتماعات دورية لاطلاع المعنيين بالمجتمع المدرسي بالمستجدات المدرسية والتعليمية.

**سابعاً: متطلبات تطبيق التصور المقترن:** في ضوء نتائج الدراسة الحالية والخبرات العالمية التي تم عرضها في الدراسة، اتضح أن هناك عدداً من المتطلبات الازمة توافقها لتطبيق التصور المقترن لتطوير مصفوفة صلاحيات مدير المدارس في المملكة العربية السعودية من أهمها:

**أ. المتطلبات التشريعية:**

- التطوير المستمر للوائح والأنظمة، بما يخص صلاحيات مدير المدارس؛ لتكون أكثر مرونة واستجابة للمستجدات التعليمية.
- الاستفادة من تجارب الدول المتقدمة في تطوير اللوائح والأنظمة التي تخص صلاحيات مدير المدارس.
- توفير مؤشرات أداء تقييس تحقيق مصفوفة صلاحيات مدير المدارس للأهداف التي تنشدتها وزارة التعليم.
- مواءمة أسس تطوير مصفوفة الصلاحيات مع مبادئ الحكومة الرشيدة في التعليم.
- توفير آلية لتسهيل حصول مدير المدارس على البيانات والمعلومات الازمة لتطوير الأداء المدرسي بما يتواكب مع الاتجاهات العالمية.

**ب. المتطلبات المادية:**

- اعتماد ميزانية خاصة للمدرسة لتمويل الأبحاث العلمية كإستراتيجية عامة للتطوير.
- توفير حوافز للكفاءات الإدارية المتميزة بأساليب التحفيز المناسبة، للمشاركة في تطوير مصفوفة صلاحيات مدير المدارس.
- توفير مؤشرات أداء تقييس كفاءة استخدام الموارد البشرية والمادية لتطوير مصفوفة صلاحيات مدير المدارس.
- توفير قاعدة بيانات متكاملة لرصد المعلومات المطلوبة، وتوظيفها في عمليات التطوير والتحسين المستمر.
- توفير الدعم المالي الازم لتصميم وتطوير برامج تدريبية؛ لرفع كفاءة مدير المدارس بما يتلاءم مع الاتجاهات العالمية.

#### ج. المتطلبات التنظيمية:

- تفعيل الدور الاستشاري لклиات التربية ومراكم البحث كبيوت خبرة للإدارة المدرسية؛ لتحسين القدرات الإدارية.
- تنويع أدوات التقييم المستمر بالمشاركة مع جهات خارجية معتمدة.
- إيجاد نظام متتطور لتخطيط واستقطاب الموارد البشرية.
- توفير برامج تنمية مهنية متقدمة لتوفير الكفاءات البشرية الالزمة في الإدارة المدرسية.
- حصر الإمكانيات المادية والكافاءات العلمية داخل الوزارة وفقاً لمجالات التخصص والخبرة، وإيجاد الآليات المناسبة للتنسيق فيما بينها.
- وضع إدارة مستقلة تعنى بعملية الانتقال نحو الامركزية، وتحديد صلاحياتها، وتطوير هيكلها الإداري والتنظيمي.

#### ثامناً: التحديات المتوقعة عند تنفيذ التصور المقترن:

وفق ما كشفت عنه نتائج الدراسة الحالية، فإن أبرز التحديات التي قد تعيق تنفيذ التصور المقترن لتطوير مصفوفة صلاحيات مدير المدارس في المملكة العربية السعودية، تتمثل في التالي:

- المركبة في العمل الإداري في وزارة التعليم؛ مما يعيق تطوير وتحسين العملية التعليمية.
- ضعف التنسيق مع وزارة الموارد البشرية عند إعداد اللوائح والأنظمة الوظيفية.
- ضعف الدور الإعلامي لوزارة التعليم؛ مما أدى إلى عدم وضوح الاحتياجات التعليمية.
- ضعف الاتصال الفعال بين القيادات العليا والإدارات التنفيذية ممثلة بمندوب المدارس؛ مما نتج عنه قلة اللقاءات والندوات والاجتماعات بين الجانبين.
- زيادة أعباء العمل على مدير المدارس وما يصاحبها من متغيرات ومستجدات متعاقبة تسهم في استنفاد جهود كبيرة تسبب في خفض مستويات الأداء.
- تخوف متخذ القرار في وزارة التعليم من منح مدير المدارس مزيداً من الصلاحيات.
- زيادة أعداد الطالب بالتزامن مع الضعف في التشكيلات المدرسية في المدارس؛ فإن ذلك يشكل عائقاً أمام مزاولة مدير المدرسة لمهامه الإدارية والفنية بكفاءة عالية.

#### تاسعاً: التقويم والمتابعة:

حتى يتم تحقيق الأهداف المرجوة من التصور المقترن؛ فلا بد من المتابعة المستمرة للتنفيذ، وفيما يلي توضيح لكيفية المتابعة:

- المتابعة القبلية: للتأكد من سلامة الإجراءات، وتجنب الأخطاء، من خلال استقراء المتغيرات المتلاحدة بشكل دقيق، للوقاية من الأخطاء، وتجنب معوقات التنفيذ.
- المتابعة المترامية: للسيطرة على العمليات وضبطها، وتصحيح الانحرافات الطارئة عند الحاجة.
- المتابعة اللاحقة: لقياس المؤشرات، وتحديد الأخطاء وتصحيحها، ورفع التقارير الدورية لوزارة التعليم عن مدى تحقيق المؤشرات المرسومة سلفاً، وتقديم التغذية الراجعة لها.



**توصيات الدراسة:** توصل الباحث إلى عديدٍ من التوصيات، وذلك بناءً على النتائج وفيما يلي ذكرها:

- تبني التصور المقترن من خلال تطبيقه في وزارة التعليم لتطوير مصفوفة صلاحيات مدير المدارس في المملكة العربية السعودية.
- أن تدعم القيادة العليا في وزارة التعليم تطوير مصفوفة صلاحيات مدير المدارس في المملكة العربية السعودية، ووضع الإستراتيجيات المناسبة لمواجهة مقاومة التغيير.
- إعطاء الصلاحيات الكافية والفاعلة لمدير المدارس.
- تمكين المدرسة لضمان ظهور مبادرات رائدة يمكن أن تمثل تجارب تربوية إبداعية.
- المراجعة المستمرة لصلاحيات مدير المدارس؛ لتنواع مع حجم المهام الموكلة لهم.
- إصدار دليل متكامل ومترابط لمصفوفة الصلاحيات، وربطها مع الجهات ذات العلاقة؛ لمنع تعارضها مع أية أنظمة وتعليمات أخرى.
- ضرورة وجود نظام مراقبة ومتابعة بشكل مستمر؛ لحصر المعوقات، ومعالجتها قبل تفاقمها.

**اقتراحات لدراسات مستقبلية:** تقترح الدراسة الحالية القيام بالدراسات المستقبلية الآتية:

- إجراء دراسة تطويرية لصلاحيات مديرى مكاتب التعليم.
- إجراء دراسة تقويمية لدور المجالس المدرسية في تحقيق الأهداف المدرسية.
- إجراء دراسة حول أثر الاستقالة الصامتة على ممارسة صلاحيات مدير المدارس.
- إجراء دراسة لقياس أثر تدريب مديرى المدارس في الميدان التعليمي.

#### المراجع:

- الأحمرى، وفاء. (2020م). دور التمكين الإداري في تحسين الأداء لقائدات مدارس المرحلة الثانوية بمحافظة خميس مشيط. مسالك للدراسات الشرعية واللغوية والإنسانية، (6)، 191 - 242.
- آل عاتق، سعيد. (2022م). مساعد المدير العام للتعلم للشؤون التعليمية، جدة، مقابلة شخصية.
- باھي، مصطفی والأرھري، منی. (2015م). معجم المصطلحات التربوية: التربية العام، والتربية الخاصة. القاهرة: مكتبة الأنجلو المصرية.
- البلوي، حسين والزيون، محمد. (2017م). أنموذج مفتوح للقيادة الذاتية للمدارس في المملكة العربية السعودية وفق مدخل تحليل النظم وادارة المعرفة. مجلة دراسات العلوم التربوية 44(1)، 43 - 6.
- جنادي، إبراهيم، وحويل، إيناس. (2022م). الإدارة الذاتية في المدارس البريطانية وإمكانية الاستفادة منها في مدارس التعليم العام بالملكة العربية السعودية، مجلة العلوم التربوية والنفسية المركز القومي للبحوث غزة، 26(24)، 55 - 6.
- الحارثي، إبراهيم. (٢٠١٤م). تجويد التعليم باستخدام المعايير والجودة الشاملة. الرياض: مكتبة الشقرى.
- الحجاجي، ربيع (2020م). دور الصالحيات الجديدة الممنوحة لقادة المدارس لتحقيق التمكين الإداري بمدارس التعليم العام بمدينة مكة المكرمة. المجلة التربوية. جامعة سوهاج. كلية التربية. (69)، 935-980.
- <http://search.mandumah.com/Record/1028688>
- الخالد، هدى. (2018م). درجة ممارسة الصالحيات الممنوحة لقائدات المدارس الابتدائية الحكومية بمدينة الرياض وعلاقتها بالرضا الوظيفي. رسالة ماجستير غير منشورة، جامعة الإمام محمد بن سعود الإسلامية، الرياض
- خلاف، أحمد. (2017م). دراسة مقارنة لمدخل الإدارة المرتكزة إلى المدرسة SBM والمحاسبة في كل من الولايات المتحدة الأمريكية وأستراليا وإمكان الإفاده منها في المملكة العربية السعودية. Journal of Education, 69(1)، 1-134.
- الداود، وداد. (2018م). معوقات تفعيل صالحيات مجلس المدرسة في المدارس الثانوية للبنات بمحافظة الخرج وأبرز الحلول من وجهة نظر أعضاء المجالس المدرسية. رسالة ماجستير غير منشورة. جامعة الأمير سطام بن عبد العزيز. الخرج.
- الدخيل، عزام. (2015م). تعلوّهم "نظرة في تعليم الدول العشر الأوائل عالمياً في مجال التعليم عبر تعليمهم الأساسي. بيروت: الدار العربية للعلوم ناشرون.
- الدغميري، سعيد وسلامة، ابتسام خالد يعي والخشعبي، إبراهيم. (٢٠١٨م). في التربية المقارنة والدولية، القاهرة: مكتبة جزيرة الورد.
- الدوسرى، نورة. (2018م). تطوير الأداء المدرسي في ضوء مدخل الأداء المتوازن في المملكة العربية السعودية تصوّر مقترن. رسالة دكتوراه منشورة، جامعة الإمام محمد بن سعود الإسلامية، الرياض.



الشمرى، الأدهم. (2020م). رؤية مقترنة لتطبيق مدخل الإدارة الذاتية بالمدارس الثانوية بالمملكة العربية السعودية في ضوء تجربة الولايات المتحدة الأمريكية مجلة العلوم الإنسانية جامعة حائل (6) 48-31.

الشنبرى، فهد. (2014م). أهم العوامل المؤثرة في أداء مديرى المدارس الثانوية في محافظة الليث بالمملكة العربية السعودية. مجلة التربية جامعة الأزهر - كلية التربية، 3(159) 381-448.

الصالحي، خالد. (٢٠١١م). تصور مقترن لصلاحيات مديرى المدارس الثانوية بالمملكة العربية السعودية في ضوء بعض الخبرات العالمية المعاصرة. رسالة دكتوراه منشورة، جامعة الإمام محمد بن سعود الإسلامية، الرياض.

الصقير، عبد المحسن. (2014م). ممارسة مديرى مدارس التعليم العام بمنطقة القصيم للصلاحيات الإدارية الممنوحة وعلاقتها بالثقة التنظيمية. رسالة ماجستير غير منشورة، جامعة أم القرى، مكة المكرمة.

الظفر، أمل والعمود، مها. (2019م). إسهام صلاحيات القيادة المدرسية في إدارة الأزمات بمدارس التعليم الابتدائية بمدينة الرياض من وجهة نظر القائدات. البلقاء للبحوث والدراسات، 22(2)، 195-218.

العازمى، سارة. (2021م-أكتوبر). المستقبل التربوي بين دفتي الإدارة والقيادة التربوية. ورقة مقدمة إلى المؤتمر الدولى لتأهيل وتمكين القيادات التربوية لتحقيق التميز المؤسسى، المملكة العربية السعودية، مكة المكرمة، ٢٠٢١-٣٠ أكتوبر.

عبد العال، أحمد وأحمد، نجم الدين، والقاضى، خالد (٢٠١٤م). رؤية مستقبلية لتطوير نظام التعليم الابتدائى في المملكة العربية السعودية في ضوء الخبرة الأسترالية. المجلة التربوية، ٣٥(٣٥)، ٩١-٩٤.

العجمي، محمد. (2005م). المشاركة المجتمعية المطلوبة لتفعيل مدخل الإدارة الذاتية لمدارس التعليم الابتدائي بمحافظة الدقهلية. مجلة كلية التربية بالمنصورة: جامعة المنصورة، ١(٥٨)، ٣-٩٠.  
العساف، صالح. (2016م). المدخل إلى البحث في العلوم السلوكية. ط٦. الرياض، دار الزهراء للنشر والتوزيع.

الغامدي منال. (2020م). المعوقات التي تواجه تطبيق التمكين الإداري في التعليم العام وأليات تفعيله من وجهة نظر مشرفي ومسيرات القيادة المدرسية بإدارة تعليم مكة المكرمة. التربية (الأزهر): مجلة علمية محكمة للبحوث التربوية والنفسية والاجتماعية، 39(185)، 753-790.

الغامدي، جازية. (2021م). درجة ممارسة قائدات المدارس الثانوية الحكومية بجدة للإدارة الذاتية وعلاقتها بمشاركة المعلمات في صنع القرار. المجلة الدولية للعلوم التربوية والنفسية الأكاديمية العربية للعلوم الإنسانية والتطبيقية، 69(69)، 110-185.

فهد، فهد. (2010م). تطبيق اللامركبة وأثرها على أداء العاملين جامعة الشرق الأوسط الأردن عمان 14-15.

القبلي، عناية و العمراوى، ساهره. (2017م). القيادة التحويلية في الميدان التربوي. دار آمان للنشر.

القططاني، عبدالعزيز. (2015م). تطبيق الصلاحيات الممنوحة لمديرى المدارس التابعة للإدارة العامة للتربية والتعليم بمنطقة عسير. مجلة العلوم التربوية، 27(3)، ص ص 377-403.

مرسي، محمد. (١٩٩٦م). الإصلاح والتتجديد التربوي في العصر الحديث. القاهرة: عالم الكتب.

مرسي، محمد. (٢٠١٠م). الادارة التعليمية أصولها وتطبيقاتها. القاهرة: عالم الكتب.

المطيري، خالد. (٢٠١٥م). الادارة الذاتية للمدارس الثانوية بكل من الولايات المتحدة الأمريكية وأستراليا وإمكانية الإفادة منها في المملكة العربية السعودية: دراسة مقارنة. مستقبل التربية العربية، ٢٢، .٦٦-١١، (٩٧)

المطيري، عواطف بنت حمدي بن حمود. (٢٠١٩م). واقع ممارسة مديريات المدارس الابتدائية للادارة الذاتية في مدينة بريدة.. مجلة الخدمة الاجتماعية الجمعية المصرية للإخصائين الاجتماعيين، .٢٨٣ - ٢٥١، (٦١)

المنديل، خالد. (٢٠٠٤م). المركبة واللامركبة في اتخاذ القرار وعلاقتها بالأداء الوظيفي. جامعة نايف العربية للعلوم الأمنية، ١١-٢٢.

منظمة خبراء الموارد البشرية (٢٠١٩م). مسترجع في تاريخ ٢/٩/١٤٤٢ هـ  
[https://twitter.com/eHR\\_saudi](https://twitter.com/eHR_saudi)

الشوح، عبد العزيز. (٢٠١٧م). التمكين الإداري مدخل لإصلاح المدرسة. مجلة رسالة التربية وعلم النفس، (٥٧) .الرياض

وزارة التعليم. (٢٠١٦م). صلاحيات قادة المدارس(الإصدار الثاني).

#### المراجع العربية مترجمة:

- Ahmari, Wafaa. (2020 AD). The role of administrative empowerment in improving the performance of secondary school leaders in Khamis Mushait Governorate. *Pathways to legal, linguistic and human studies*, (6), 191-242
- Al-Atiq, Saeed. (2022 AD). *Assistant Director General of Education for Educational Affairs*, Jeddah, personal interview.
- Bahi, Mustafa and Al-Azhari, Mona. (2015 AD). *Glossary of educational terms: general education and special education*. Cairo: The Anglo-Egyptian Library.
- Al-Balawi, Hussein, and Zaboun, Muhammad. (2017 AD). A proposed model for self-leadership for schools in the Kingdom of Saudi Arabia, according to the two approaches to systems analysis and knowledge management. *Journal of Educational Science Studies* 44(1), 6-43.
- Janadi, Ibrahim, and Hawil, Enas. (2022 AD). Self-management in British schools and the possibility of benefiting from it in general education schools in the Kingdom of Saudi Arabia. *Journal of Educational and Psychological Sciences*, National Research Center, Gaza, 6 (24), 26-55.



- 
- Al Harthy, Ibrahim. (2014 AD). *Improving education using comprehensive standards and quality*. Riyadh: Al-Shaqri Library.
- Al-Hajjaji, Rabih. (2020 AD). The role of the new powers granted to school leaders to achieve administrative empowerment in public education schools in Makkah Al-Mukarramah. *Educational Journal. Sohag University*. Faculty of Education. (69), 980-935 . <http://search.mandumah.com/Record/1028688>
- Khaled, Huda. (2018 AD). *The degree of exercising the powers granted to the leaders of government primary schools in Riyadh and its relationship to job satisfaction*. Unpublished master's thesis, Imam Muhammad bin Saud Islamic University, Riyadh
- Dawood, Wadad. (2018 AD). *Obstacles to activating the powers of the school council in the secondary schools for girls in Al-Kharj Governorate and highlighted Al-Helou from the point of view of school council members*. A magister message that is not published. Prince Sattam bin Abdulaziz University. output.
- Dakhil, Azam. (2015 AD). *You teach them "a look at the education of the top ten countries in the world in the field of education through their basic education."* Beirut: Arab House of Science Publishers.
- Al-Daghmiri, Saeed and Salama, Ibtisam, Khaled Yahya, and Al-Khathami, Ibrahim. (2018). *In Comparative and International Education*, Cairo: Island Ward Library.
- Al-Dosari, Noura. (2018 AD). *Developing school performance in the light of the balanced performance approach in the Kingdom of Saudi Arabia, a proposed vision*. Published PhD thesis, Imam Muhammad bin Saud Islamic University, Riyadh.
- Al-Shammari, Al-Adham. (2020 AD). A proposed vision for applying the approach to self-management in secondary schools in the Kingdom of Saudi Arabia in the light of the experience of the United States of America *Journal of Human Sciences*, University of Hail (6) 31-48.
- Al-Shanbari, Fahd. (2014 AD). The most important factors affecting the performance of secondary school principals in Al-Lith Governorate, Saudi Arabia. *Journal of Education Al-Azhar University - College of Education*, 3 (159), 381 - 448.
- Salehi, Khaled. (2011 AD). *A proposed vision for the powers of secondary school principals in the Kingdom of Saudi Arabia in*

- the light of some contemporary international experiences.*  
Published PhD thesis, Imam Muhammad bin Saud Islamic University, Riyadh.
- Al-Saqaer, Abdul Mohsen. (2014 AD). *Principals of general education schools in Qassim region practice the administrative powers granted and their relationship to organizational trust.* Unpublished master's thesis, Umm Al-Qura University, Makkah Al-Mukarramah.
- Al-Azmy, Sarah. (2021 AD-October). The educational future between the two heads of educational administration and leadership. *A paper submitted to the International Conference on Qualifying and Empowering Educational Leaders to Achieve Institutional Excellence, Kingdom of Saudi Arabia, Makkah Al-Mukarramah.* October 1-3, 2021.
- Abdel-Al, Ahmed and Ahmed, Najm El-Din, and Al-Qadi, Khaled (2014 AD). A future vision for the development of the primary education system in the Kingdom of Saudi Arabia in the light of Australian expertise. *Educational Journal*, (35), 91-94.
- Al-Ajmi, Muhammad. (2005 AD). Community participation required to activate the self-management approach to primary schools in Dakahlia Governorate. *Journal of the College of Education in Mansoura: Mansoura University*, 1 (58), 3-90.
- Assaf, Saleh. (2016 AD). *Introduction to research in the behavioral sciences.* i6. Riyadh, Dar Al Zahraa for publication and distribution.
- Al-Ghamdi Manal. (2020 AD). Obstacles facing the application of administrative empowerment in general education and the mechanisms for activating it from the point of view of school leadership supervisors at the Makkah Education Department. *Education (Al-Azhar: Refereed Scientific Journal for Educational, Psychological and Social Research)*, 39 (185), 753-790.
- Al-Ghamdi, Jazia. (2021 AD). The degree of practicing self-management by female leaders in government secondary schools in Jeddah and its relationship to the participation of female teachers in decision-making. *International Journal of Educational and Psychological Sciences Arab Academy for Humanities and Applied Sciences*, (69), 110 - 185.
- Fahd, Fahd. (2010 AD). *The application of decentralization and its impact on the performance of employees*, Middle East University, Jordan, Amman 14-15



- 
- Al-Qibli, Inaya and Al-Omrani, Sahira. (2017 AD). *Transformational leadership in the educational field*. Aman Publishing House.
- Al-Qahtani, Abdulaziz. (2015 AD). Implementing the powers granted to principals of schools affiliated to the General Directorate of Education in the Asir region. *Journal of Educational Sciences*, 27 (3), pp. 377-403
- Morsi, Mohamed. (1996 AD). *Reform and educational renewal in the modern era*. Cairo: World of Books.
- Morsi, Mohamed. (2010 AD). *Educational administration, its origins and applications*. Cairo: World of Books.
- Al-Mutairi, Khaled. (2015 AD). Self-management of secondary schools in the United States of America and Australia and the possibility of benefiting from it in the Kingdom of Saudi Arabia: a comparative study. *The Future of Arab Education*, 22, (97), 11–66.
- Al-Mutairi, Awatif bint Hamdi bin Hammoud. (2019 AD). The reality of the practice of self-management by primary school principals in the city of Buraidah. *Journal of Social Work, the Egyptian Society of Social Workers*, (61), 251-283.
- Mandil, Khaled. (2004 AD). Centralization and decentralization in decision-making and their relationship to job performance, *Naif Arab University for Security Sciences*, 11-22.
- Human Resources Experts Organization (2019). Retrieved on 9/2/1442 AH [https://twitter.com/eHR\\_saudi](https://twitter.com/eHR_saudi)
- Noah, Abdulaziz. (2017 AD). Administrative empowerment is an introduction to school reform. *Journal of the message of Education and Psychology*, (57). Riyadh
- Ministry of education. (2016 AD). Powers of school leaders (second edition).

**المراجع الأجنبية:**

- Almalki, H. (2019). *School leaders' experiences and perceptions of school reform in KSA: Autonomy, accountability and decision making*. Doctoral dissertation, Retrieved from <https://search-proquest-com.sdl.idm.oclc.org/dissertations-theses/school-leaders-experiences-perceptions-reform-ksa/docview/2371937617/se-2?accountid=142908>

- Alyami, R., & Floyd, A. (2019). Female school leaders' perceptions and experiences of decentralisation and distributed leadership in the tatweer system in Saudi Arabia. *Education Sciences*, 9(1), 25.
- Berger, E., Chionh, N., & Miko, A. (2022). School leaders' experiences on dealing with students exposed to domestic violence. *Journal of family violence*, 37(7), 1089-1100 .
- Birch, A. (2019). *Conceptualising the role of the practicum coordinator in Queensland state primary schools: A grounded theory study* (Doctoral dissertation, University of the Sunshine Coast).
- Earley, P. (2019). *School autonomy and accountability in England: The rhetoric and the reality?*. Waxmann Verlag GmbH.
- Fisher, K. M., Willis, C. B., & Ransom, B. E. (2020). Parent Knowledge of the Definition of FAPE in Light of the Endrew vs. Douglas County School Board Decision. *Journal of Special Education Apprenticeship*, 9(1), n1.
- Gavin, M., Stacey, M. (2022). Enacting autonomy reform in schools: The re-shaping of roles and relationships under Local Schools, Local Decisions. *J Educ Change*.  
<https://doi.org/10.1007/s10833-022-09455-5>
- Geoffrey, W. (2013). *Country Report on School Based Management in England, Department of Educational Studies University of Oxford*. The United Kingdom
- Gonzales, M. M., & Roberts, M. (2022). The Impact of a Franchise Model School Framework on the Leadership Development of Assistant Principals. *Journal of School Leadership*, 10526846211067636.
- Gurr, D. (2019). School middle leaders in Australia, Chile and Singapore. *School Leadership & Management*, 39(3-4), 278-296 .
- Hammersley-Fletcher, L., Kılıçoglu, D., & Kılıçoglu, G. (2021). Does autonomy exist? Comparing the autonomy of teachers and senior leaders in England and Turkey. *Oxford Review of Education*, 47(2), 189-206.
- Hashim, A. K., Bush-Mecenas, S., Strunk, K. O., & Marsh, J. A. (2021). Inside the black box of school autonomy: how diverse school providers use autonomy for school improvement. *Leadership and Policy in Schools*, 1-26.



- 
- Heffernan, A. & Pierpoint, A. (2020). *Autonomy, Accountability, and Principals' Work: An Australian Study*. Australian Secondary Principals' Association.
- Heikkinen, H. L., Wilkinson, J., & Bristol, L. (2021). Three orientations for understanding educational autonomy: school principals' voices from Australia, Finland, and Jamaica. *Journal of Educational Administration and History*, 53(3-4), 198-214.
- Horwood, M., Parker, P., Marsh, H., Guo, J., & Dicke, T. (2021). *School Autonomy Policies Lead to Increases in Principal Autonomy and Job Satisfaction*. EdArXiv. <https://doi.org/10.35542/osf.io/ftbgx>
- Ladd, H., & Fiske, E. (2016). *England confronts the limits of school autonomy*. Columbia University, Teachers College, National Center for the Study of Privatization in Education, Working Paper, (232).
- Leone, S., Warnimont, C., & Zimmerman, J. (2009). New roles for the principal of the future. *American Secondary Education*, 86-96.
- Lipscombe, K., Grice, C., Tindall-Ford, S., & De-Nobile, J. (2020). Middle leading in Australian schools: professional standards, positions, and professional development. *School leadership & management*, 40(5), 406-424 .
- Lipsitz, J. (2019). *Successful schools for young adolescents*. Routledge.
- Lord, P., Wespieser, K., Harland, J., Fellows, T., & Theobald, K. (2016). *Executive Headteachers: What's in a Name?* A Full Report of the Findings. National Foundation for Educational Research. The Mere, Upton Park, Slough, Berkshire, SL1 2DQ, UK.
- Meemar, S. (2014). *Tatweer school principals' perceptions of new authorities granted in the initial steps of decentralization*. Doctoral dissertation. Retrieved from <https://search-proquest-com.sdl.idm.oclc.org/dissertations-theses/tatweer-school-principals-perceptions-new/docview/1660801302/se-2?accountid=142908>
- Mills, M., Howell, A., Lynch, D., & Dungan, J. (2021). Approaches to improving school attendance: Insights from Australian principals. *Leadership and Policy in Schools*, 20(3), 404-415.

- Oplatka, I., & Tamir, V. (2009). I Don't Want to Be a School Head' Women Deputy Heads' Insightful Constructions of Career Advancement and Retention. *Educational management administration & leadership*, 37(2), 216-238.
- Sanko, A. (2020). *Understanding the Role of Principal Autonomy in School Success*. Doctoral dissertation, Temple University. Libraries.
- Simpson, A., Day, C., Goulding, J., & Asha, J. (2022). Australian teachers' perceptions of effectiveness in a performative culture. *Teaching and Teacher Education*, 109, 103542.
- Swaffield, S., & Major, L. (2019). Inclusive educational leadership to establish a co-operative school cluster trust? Exploring perspectives and making links with leadership for learning. *International Journal of Inclusive Education*, 23(11), 1149-1163.
- Valencia, T. (2018). *State mandates, school policies and practices: What schools say they are doing to address chronic absenteeism*. Doctoral dissertation. Retrieved from <https://search-proquest-com.sdl.idm.oclc.org/dissertations-theses/state-mandates-school-policies-practices-what/docview/2057273319/se-2?accountid=142908>
- Wang, C., Hancock, D. R., & Müller, U. (2021). Work environment characteristics that satisfy principals in China, Germany and the USA. *Research in Comparative and International Education*, 16(2), 181-196.
- Woods, P. A., Roberts, A., Jarvis, J., & Culshaw, S. (2020). England: Autonomy and Regulation in the School System in England. *In Educational Authorities and the Schools* (pp. 111-130). Springer, Cham.
- Woods, P. A., Roberts, A., Jarvis, J., & Culshaw, S. (2021). Autonomy, leadership and leadership development in England's school system. *School Leadership & Management*, 41(1-2), 73-92.
- Xia, J., Gao, X., & Shen, J. (2017). School autonomy: A comparison between china and the United States. *Chinese Education & Society*, 50(3), 284-305.